



Proc.: 00681/22

Fls.: _____

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

PROCESSO N: 0681/2022/TCE-RO (apenso n. 2.678/2021/TCE-RO).
SUBCATEGORIA: Prestação de Contas.
ASSUNTO: Prestação de Contas - Exercício 2021.
JURISDICIONADO: Prefeitura Municipal de Alvorada do Oeste-RO.
RESPONSÁVEL: Vanderlei Tecchio – CPF n. 420.100.202-00 – Prefeito Municipal.
RELATOR: Conselheiro Wilber Carlos dos Santos Coimbra.
SESSÃO: 22ª Sessão Ordinária Presencial do Pleno, de 15 de dezembro de 2022.

EMENTA: CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. CONTAS DE GOVERNO. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2021. PREFEITURA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA NÃO ATENDEU PLENAMENTE ÀS DISPOSIÇÕES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS. BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO REPRESENTA ADEQUADAMENTE A SITUAÇÃO PATRIMONIAL E OS RESULTADOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS. APLICAÇÃO EM EDUCAÇÃO (23%) EM PERCENTUAL INFERIOR AO PISO CONSTITUCIONAL (25%), MITIGADA PELA EXCEPCIONALIDADE TRAZIDA PELA EC N. 119, DE 2022, RESULTANTE DA PANDEMIA DA COVID-19. ESCORREITA APLICAÇÃO DO FUNDEB NA REMUNERAÇÃO DOS PROFISSIONAIS DO MAGISTÉRIO. CUMPRIMENTO DA APLICAÇÃO EM SAÚDE E REPASSE AO PODER LEGISLATIVO. EQUILÍBRIO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO. GESTÃO FISCAL ATENDEU AOS PRESSUPOSTOS DA LRF. DESPESAS COM PESSOAL ADEQUADA AOS PARÂMETROS LEGAIS. ATINGIMENTO DAS METAS FISCAIS DE RESULTADO PRIMÁRIO E DE RESULTADO NOMINAL. FALHAS FORMAIS DE SUBAVALIAÇÃO DA CONTA PROVISÃO MATEMÁTICA PREVIDENCIÁRIA DE LONGO PRAZO, INCONSISTÊNCIA METODOLÓGICA NA APURAÇÃO DO RESULTADO PRIMÁRIO E RESULTADO NOMINAL PELAS METODOLOGIAS ACIMA E ABAIXO DA LINHA, BAIXA EFETIVIDADE DA ARRECADAÇÃO DOS CRÉDITOS INSCRITOS EM DÍVIDA ATIVA, NÃO ATENDIMENTO DAS DETERMINAÇÕES DESTE TRIBUNAL DE CONTAS, E NÃO CUMPRIMENTO DAS METAS DO PLANO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, CONDUCENTES A DETERMINAÇÕES E ALERTAS AO JURISDICIONADO. CONTAS APRECIADAS COM FUNDAMENTO NO ART. 50, DO RITCE-RO, C/C A RESOLUÇÃO N. 278/2019/TCE-RO. AUSÊNCIA DE DISTORÇÕES RELEVANTES OU INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES QUE ENSEJEM A INDICAÇÃO PELA REJEIÇÃO DAS CONTAS. PARECER PRÉVIO

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22
Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

**FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS.
DETERMINAÇÕES. RECOMENDAÇÕES. ALERTAS.**

1. A Prestação de Contas anual do Poder Executivo (Estadual ou Municipal) submetida ao crivo técnico do Tribunal de Contas, conforme estabelece o art. 35 da LC n. 154, de 1996, tem por fim precípua aferir adequação dos registros e peças contábeis, a regular aplicação dos recursos públicos, o equilíbrio orçamentário e financeiro, o cumprimento dos índices constitucionais e legais de aplicação em educação e saúde, bem como dos limites de repasses de recursos ao Poder Legislativo, de gastos com pessoal e o cumprimento das regras de final de mandato, quando couber.
2. Nas presentes contas, verifica-se, em sua quase totalidade, o cumprimento dos índices e limites constitucionais e legais, a parcial conformidade da execução orçamentária e financeira, e a fidedignidade do Balanço Geral do Município, cujas demonstrações contábeis, nesse último aspecto, representam, adequadamente, a situação patrimonial do Ente Municipal.
3. Remanesceram, contudo, irregularidades que embora se mostrem em descompasso com as regras legais aplicáveis à espécie, no caso específico, não inquinam as contas à reprovação.
4. Tais descompassos se prestam, no entanto, na linha do novel entendimento jurisprudencial deste Tribunal Especializado, como motivadores de determinações ao gestor, a fim de agregar melhoria e aperfeiçoamento à gestão, haja vista a ausência de previsão de aposição de ressalvas à aprovação das contas a partir do exercício financeiro de 2020, com fundamento nas regras fixadas pela Resolução n. 278/2019/TCE-RO.
5. Voto, portanto, pela emissão de Parecer Prévio favorável à aprovação das contas do exercício de 2021 do Município de ALVORADA DO OESTE-RO, com fulcro no art. 1º, VI, c/c o art. 35 da LC n. 154, de 1996.
6. **Precedentes deste Tribunal de Contas:** (1) Acórdão APL-TC 00278/21 (Processo n. 0950/2021/TCE-RO, Relator **Conselheiro WILBER CARLOS DOS SANTOS COIMBRA**); (2) Acórdão APL-TC 00316/21 (Processo n. 1.041/2021/TCE-RO, Relator **Conselheiro JOSÉ EULER POTYGUARA PEREIRA DE MELLO**); (3) Acórdão APL-TC 00249/21 (Processo n. 1.125/2021/TCE-RO, Relator **Conselheiro EDILSON DE SOUSA SILVA**); (4) Acórdão APL-TC 00237/21 (Processo n. 1.152/2021/TCE-RO, Relator **Conselheiro VALDIVINO CRISPIM DE SOUZA**); (5) Acórdão APL-TC 00307/21 (Processo n. 1.222/2021/TCE-RO, Relator **Conselheiro FRANCISCO CARVALHO DA**



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

SILVA); (6) Acórdão APL-TC 00324/21 (Processo n. 1.228/2021/TCE-RO, Relator Conselheiro aposentado BENEDITO ANTÔNIO ALVES).

ACÓRDÃO

Vistos, relatados e discutidos estes autos, que tratam de prestação de contas anual da **PREFEITURA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, relativa ao exercício financeiro de 2021, de responsabilidade do Senhor **VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito Municipal, como tudo dos autos consta.

ACORDAM os Senhores Conselheiros do Pleno do Tribunal de Contas do Estado de Rondônia, em consonância com o Voto do Relator, Conselheiro Wilber Carlos dos Santos Coimbra, por unanimidade de votos, em:

I - EMITIR PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO das contas do **PODER EXECUTIVO DO MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, relativas ao exercício financeiro de 2021, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito no exercício de 2021, com fulcro no art. 1º, VI e no art. 35, ambos da LC n. 154, de 1996, haja vista que as falhas que remanesceram no exame das contas não têm potencial para inquiná-las à reprovação, na linha do que estabelece o art. 50 do RITCE-RO, c/c a Resolução n. 278/2019/TCE-RO;

II - CONSIDERAR que a **GESTÃO FISCAL** do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito no exercício de 2021, **ATENDEU**, de modo geral, aos pressupostos de responsabilidade fiscal estabelecidos pela LC n. 101, de 2000;

III - DETERMINAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei**, em decorrência das falhas apuradas no exame das presentes contas, que:

a) Complemente na aplicação da Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, até o exercício financeiro de 2023, a diferença a menor (**R\$691.041,77**) entre o valor aplicado (**R\$7.692.670,94**) e o valor mínimo exigível constitucionalmente para o exercício de 2021 (**R\$8.383.712,71**), devendo enviar a comprovação da aplicação junto à prestação de contas dos próximos exercícios financeiros;

b) Intensifique e aprimore os esforços para a recuperação de créditos da Dívida Ativa, com a adoção de medidas judiciais e/ou administrativas, tais como a utilização do protesto extrajudicial como medida prévia de ajuizamento das execuções judiciais para os créditos tributários ou não tributários, de modo a aperfeiçoar constantemente a arrecadação dos créditos inscritos na Dívida Ativa;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

c) Adote medidas concretas e urgentes para cumprir, efetivamente, todas as metas, estratégias e indicadores constantes no Plano Nacional de Educação a seguir destacadas, fixadas na Lei n. 13.005, de 2014, tendo em vista que:

c.1) O município NÃO ATENDEU aos seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que já estão com prazo de implementação vencido:

i) Indicador 1A da Meta 1 (atendimento na educação infantil - universalização da pré-escola), meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **93,49%**;

ii) Estratégia 1.4 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2014);

iii) Indicador 3A da Meta 3 (atendimento no ensino médio - universalização do atendimento no ensino médio para toda população de 15 a 17 anos, meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **88,92%**;

iv) Estratégia 7.15A da Meta 7 (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação - universalização do acesso à *internet*, meta **100%**, prazo 2019), por haver alcançado o percentual de **40,00%**;

v) Estratégia 18.1 da Meta 18 (professores - remuneração e carreira - estruturar as redes públicas de educação básica de modo que, até o início do terceiro ano de vigência deste PNE, **90%**, no mínimo, dos respectivos profissionais do magistério e **50%**, no mínimo, dos respectivos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas redes escolares a que se encontrem vinculados, meta **90%** e **50%**, prazo 2017); por haver alcançado o percentual de **37,50%** dos profissionais de magistério e de **2,82%** dos profissionais da educação não docentes;

c.2) Constam como em situação de **RISCO DE NÃO ATENDIMENTO** os seguintes indicadores vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

i) Indicador 1B da Meta 1 (atendimento na educação infantil - ampliar a oferta em creches da população de 0 a 3 anos, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **21,67%**;

ii) Estratégia 1.16 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - realizar e publicar anualmente a demanda manifesta em creches e pré-escolas, estratégia sem indicador, prazo 2024);

iii) Indicador 3B da Meta 3 (atendimento no ensino médio - elevação das matrículas no ensino médio para população de 15 a 17 anos, meta **85%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **71,53%**;

iv) Indicador 6B da Meta 6 (ampliação do número de escolas que ofertam educação integral, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **33,33%**;

v) Estratégia 7.15B da Meta 7 (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação - triplicar o número de computadores utilizados para fins pedagógicos, meta **3,19%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,92%**;

vi) Estratégia 7.18 da Meta 7 (fluxo e qualidade - infraestrutura básica, meta **100%**,



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **60,83%**;

vii) Indicador 10A da Meta 10 (educação de jovens e adultos - elevação do percentual de matrículas de educação de jovens e adultos na forma integrada à educação profissional, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,00%**;

viii) Indicador 16A da Meta 16 (professores formação - elevar o percentual de professores da educação básica com pós-graduação *lato sensu* ou *stricto sensu*, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **3,00%**;

ix) Indicador 16B da Meta 16 (professores formação - elevar o percentual de professores com formação continuada, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **96,88%**;

c.3) Estão em situação de **TENDÊNCIA DE ATENDIMENTO** os seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

i) Estratégia 1.7 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2024);

ii) Estratégia 1.15 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - promover a busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, estratégia sem indicador, prazo 2024);

iii) Indicador 2A da Meta 2 (atendimento no ensino fundamental - universalização do ensino fundamental para população de 6 a 14 anos, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **114,68%**;

iv) Estratégia 2.5 da Meta 2 (atendimento no ensino fundamental - promover a busca ativa de crianças e adolescentes fora da escola, estratégia sem indicador, prazo 2024);

v) Estratégia 4.2 da Meta 4 (educação especial inclusiva - promover a universalização do atendimento escolar à demanda manifesta pelas famílias de crianças de 0 (zero) a 3 (três) anos com deficiência, transtorno globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **100%**;

vi) Estratégia 5.2 da Meta 5 (alfabetização até 8 anos - estimular os sistemas de ensino e as escolas a criarem os respectivos instrumentos de avaliação e monitoramento, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todos os alunos e alunas até o final do terceiro ano do ensino fundamental, estratégia sem indicador, prazo 2024);

vii) Indicador 6A da Meta 6 (educação integral – ampliação da oferta, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **29,11%**.

d) **Adote** medidas que visem ao cumprimento integral das determinações deste Tribunal de Contas, sob pena de findar configurada a reincidência em graves irregularidades, nos termos do art. 16, §1º, c/c o art. 55, II, da LC n. 154, de 1996;

e) **Promova**, a partir do exercício de 2022, a representação do Passivo Atuarial no Balanço Geral do Município-BMG, com observância das normas da contabilidade aplicada ao setor público, especialmente no que tange à data-base de informações para que o valor líquido do passivo não



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

divirja, significativamente, do valor que seria determinado na data a que se referem as demonstrações contábeis;

IV - ALERTAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei, que:**

a) Adote as medidas necessárias para, a tempo e modo, enviar as informações de que tratam o art. 53 da Constituição Estadual e a IN n. 72/2020/TCE-RO, a fim de evitar a entrega intempestiva de balancetes mensais;

b) Revise a apuração das metas fiscais (Resultado Primário e Resultado Nominal) pelas metodologias acima e abaixo da linha, expostas no Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF) da Secretaria do Tesouro Nacional (STN) em vigência, de modo a não haver inconsistência na comparação entre os resultados decorrentes dessas metodologias;

c) Atente à possibilidade deste Tribunal de Contas emitir parecer prévio pela rejeição das contas, caso as determinações exaradas nos exercícios anteriores não sejam implementadas nos prazos e condições estabelecidos, por analogia, às disposições do §1º do art. 16 e *caput* do art. 18 da LC n. 154, de 1996;

V - RECOMENDAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei, que:**

a) Adote medidas que visem à boa gestão dos créditos tributários e não tributários inscritos em Dívida Ativa, e para subsidiar as futuras fiscalizações a serem realizadas por este Tribunal de Contas, para que:

i) identifique e mensure os créditos tributários incobráveis alcançados pelo instituto da prescrição ou decadência;

ii) proceda anualmente à distribuição de ações de execuções fiscais;

iii) junte, em um único processo, todas as dívidas do mesmo contribuinte, inclusive aquelas de parcelamentos não cumpridos e autos de infração ou lançamento de tributo, de modo alcançar o valor de alçada para execução fiscal;

iv) proteste o crédito inscrito em Certidão de Dívida Ativa antes de promover o ajuizamento da ação de execução fiscal e inscrever o nome do devedor em cadastros restritivos de crédito, já que estas atividades são menos onerosas aos cofres públicos, mais céleres e bastante eficazes;

v) promova mesa permanente de negociação fiscal;

vi) ajuíze, nas dívidas de natureza tributária, as execuções fiscais de valor igual ou superior ao que for estabelecido como piso antieconômico por Lei ou Decreto municipal, devendo-se levar em consideração, para sua fixação, a realidade socioeconômica do município, a natureza do crédito tributário e o custo unitário de um processo de execução fiscal encontrado pelo estudo do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada-IPEA em colaboração com o Conselho Nacional de Justiça-CNJ, aplicada a correção monetária para atualização do valor em cada exercício;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

vii) estabeleça mecanismo de controle e acompanhamento das execuções fiscais por intermédio de sistema informatizado, de forma a dar andamento tempestivo aos processos e evitar sua extinção por negligência;

VI - NOTIFICAR a **CÂMARA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, na pessoa de seu Vereador-Presidente, o **Senhor ALDEMIRO LEANDRO PEREIRA TOSTE**, CPF n. 713.108.432-87, **ou a quem o substitua na forma da Lei**, via expedição de ofício, que em relação às metas da Lei Federal n.13.005, de 2014 (Plano Nacional da Educação), utilizando-se como base o ano letivo de 2020 para os indicadores que envolveram dados populacionais, e de 2021 para os demais, foram identificadas ocorrências na avaliação do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** de **(a) não atendimento das metas**, que já estão com prazo de implementação vencido; **(b) metas em tendência de atendimento** com prazo para implementação até o ano de 2024; e **(c) metas em risco de não atendimento**, que tem prazo para implementação até o ano de 2024, conforme elencado no **item III, “c”, e seus subitens** deste dispositivo;

VII - INTIMEM-SE, acerca do teor desta Decisão, as partes a seguir relacionadas, informando-lhes que o presente Voto, o Parecer ministerial, o Acórdão e o Parecer Prévio, estão disponíveis no sítio eletrônico deste Tribunal de Contas do Estado de Rondônia, no endereço <https://tcer0.tc.br/>:

a) O **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, via **DOeTCE-RO**;

b) O **MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS**, nos termos do § 10, do art. 30, do **RITCE-RO**.

VIII - AUTORIZAR, desde logo, que as citações e as notificações e demais ciências determinadas via ofício, oriundas desta Decisão, por parte deste Tribunal de Contas, sejam realizadas por meio eletrônico na moldura da Resolução n. 303/2019/TCE-RO, e, em caso de insucesso da comunicação do ato processual, pela via digital, sejam procedidas, as citações e as notificações, na forma pessoal, consoante regra consignada no art. 44 da Resolução n. 303/2019/TCE-RO já mencionada, podendo ser levada a efeito mediante Correios;

IX - DÊ-SE CIÊNCIA deste *decisum* à **SECRETARIA-GERAL DE CONTROLE EXTERNO**, consoante normas regimentais incidentes na espécie;

X - DETERMINAR à **Secretaria de Processamento e Julgamento** que, **APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO**, certificado no feito, **reproduza mídia digital dos autos do processo para ser encaminhada à CÂMARA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, para apreciação e julgamento por parte daquele Poder Legislativo Municipal, expedindo-se, para tanto, o necessário;

XI - PUBLIQUE-SE, na forma da lei;

XII - JUNTE-SE;

XIII - ARQUIVEM-SE, os autos do processo, nos termos regimentais, após o cumprimento das medidas consignadas neste Dispositivo e ante o trânsito em julgado;

XIV - CUMPRA-SE.



Proc.: 00681/22

Fls.: _____

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

AO DEPARTAMENTO DO PLENO, para cumprimento deste acórdão.

Participaram do julgamento os Conselheiros Valdivino Crispim de Souza, Francisco Carvalho da Silva, Wilber Carlos dos Santos Coimbra (Relator) e os Conselheiros-Substitutos Omar Pires Dias (em substituição regimental), Francisco Júnior Ferreira da Silva e Erivan Oliveira da Silva (em substituição regimental ao Conselheiro José Euler Potyguara Pereira de Mello), o Conselheiro Presidente Paulo Curi Neto; e o Procurador-Geral do Ministério Público de Contas, Adilson Moreira de Medeiros. Ausentes os Conselheiros José Euler Potyguara Pereira de Mello e Edilson de Sousa Silva devidamente justificados.

Porto Velho, quinta-feira, 15 de dezembro de 2022.

(assinado eletronicamente)
WILBER CARLOS DOS SANTOS
COIMBRA
Conselheiro Relator

(assinado eletronicamente)
PAULO CURI NETO
Conselheiro Presidente



Proc.: 00681/22

Fls.: _____

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

PROCESSO N: 0681/2022/TCE-RO (apenso n. 2.678/2021/TCE-RO).
SUBCATEGORIA: Prestação de Contas.
ASSUNTO: Prestação de Contas - Exercício 2021.
JURISDICIONADO: Prefeitura Municipal de Alvorada do Oeste-RO.
INTERESSADOS: Sem interessados.
RESPONSÁVEL: Vanderlei Tecchio – CPF n. 420.100.202-00 – Prefeito Municipal.
RELATOR: Conselheiro Wilber Carlos dos Santos Coimbra.
SESSÃO: 22ª Sessão Ordinária Presencial do Pleno, de 15 de dezembro de 2022.

I - RELATÓRIO

1. Trata-se da prestação de contas anual da **PREFEITURA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, relativa ao exercício financeiro de 2021, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito Municipal.

2. As contas em apreço foram submetidas ao regime de fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial deste Tribunal de Contas, nos termos do art. 31 da Constituição Federal de 1988, do art. 49 da Constituição Estadual, do art. 35 da LC n. 154, de 1996, do Regimento Interno, da IN n. 13/TCER-2004, da Resolução n. 278/2019/TCE-RO, e demais normativos vigentes.

3. Na análise empreendida pela Secretaria-Geral de Controle Externo-SGCE, buscou-se verificar se o Balanço Geral do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** representava adequadamente a situação patrimonial e os resultados orçamentário e financeiro do exercício de 2021 (ID n. 1280155).

4. Também se fez exame acerca dos resultados apresentados pela Administração do município em questão, quanto à execução do orçamento e à gestão fiscal, a fim de aferir se estão de acordo com os pressupostos constitucionais e legais, tendo-se procedido, ainda, à verificação do cumprimento das determinações e recomendações exaradas sobre as contas de exercícios anteriores.

5. Em subsídio ao exame da prestação de contas em apreço, também foi realizado no **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, pela SGCE, trabalho de auditoria de conformidade quanto ao atendimento das metas do Plano Nacional de Educação, estabelecido pela Lei n. 13.005, de 2014, cuja conclusão (ID n. 1237829) identificou metas e estratégias atendidas, não atendidas, em tendência de atendimento e em risco de não atendimento.

6. Em seu trabalho preliminar, no exame das presentes contas (ID n. 1237829), a SGCE identificou **11** (onze) Achados de Auditoria que se mostraram em desconformidade com as normas de regência, sendo: **A1**-Aplicação de **23%** das receitas de impostos e transferências constitucionais na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino-MDE, quando o mínimo estabelecido é **25%**; **A2**-Ausência de integridade interdemonstrações; **A3**-Superavaliação do saldo da conta Caixa e Equivalentes de Caixa em **R\$1.419.340,46**; **A4**-Superavaliação do saldo da conta Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo e de Investimentos em **R\$1.417.703,95**; **A5**-Subavaliação da conta Provisão Matemática Previdenciária a Longo Prazo em **R\$29.983.714,97**; **A6**-Envio intempestivo dos balancetes mensais via SIGAP Contábil; **A7**-Inconsistência metodológica na apuração do resultado primário e nominal; **A8**-

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

Aplicação de receitas de capital em despesas correntes; **A9**-Baixa efetividade da arrecadação dos créditos inscritos em Dívida Ativa (**3,02%**); **A10**-Não atendimento de determinações deste Tribunal de Contas; e **A11**-Não cumprimento das Metas do Plano Nacional de Educação.

7. A Unidade Técnica atribuiu a responsabilidade por tais desacertos ao **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, Prefeito daquela municipalidade, e por essa razão, propôs ao Relator que se oportunizasse o direito à defesa ao mencionado responsável, nos termos das garantias constitucionais (ID n. 1237829), entendimento corroborado, *in totum*, pelo Ministério Público de Contas (ID n. 1242009).

8. Ao acolher o encaminhamento técnico e o opinativo ministerial, o Relator definiu a responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, e assinou prazo para que, querendo, apresentasse defesa acerca das irregularidades que lhes foram atribuídas (ID n. 1246322).

9. No exercício de seu direito constitucional, o retrorreferido Agente Público apresentou razões defensivas (ID n. 1265088) que foram acostadas ao presente processo.

10. A SGCE, após análise da defesa acostada pelo Jurisdicionado responsabilizado, concluiu pela descaracterização dos **Achados A2, A3, A4 e A8**, e pela manutenção dos **Achados A1, A5, A6, A7, A9, A10 e A11** (ID n. 1280144), e, alfim, com amparo na Resolução n. 278/2019/TCE-RO, por se caracterizarem, as eivas remanescentes como falhas formais, pugnou pela emissão de **Parecer Prévio pela aprovação das contas** do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, na forma do art. 35, da LC n. 154, de 1996 (ID n. 1280155).

11. Em seu opinativo conclusivo o MPC, mediante o Parecer n. 0192/2022-GPGMPC (ID n. 1288542), alinhado com o trabalho técnico, também ofertou opinativo pela aprovação das contas em apreço.

12. Os autos do processo estão conclusos no gabinete.

É o relatório.

II - FUNDAMENTAÇÃO

VOTO

CONSELHEIRO WILBER CARLOS DOS SANTOS COIMBRA

Em deferência ao recorte constitucional, visto no art. 71, I da Constituição Federal de 1988, o Tribunal de Contas exerce, na espécie, seu *munus* no ciclo de *accountability*, emprestando a expertise técnica necessária à análise das Contas de Governo, que é materializada mediante Parecer Prévio, para que o legítimo julgador, *in casu*, o Poder Legislativo Municipal, que representa a sociedade, exerça o julgamento político das contas do Chefe do Poder Executivo do Município.

Nesse compasso, a apreciação das presentes contas cingir-se-á à análise panorâmica acerca da posição patrimonial com base no Balanço Geral do Município, bem como sobre o adequado atendimento

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

aos pressupostos constitucionais e legais na execução do planejamento, orçamento e gestão fiscal, levando em conta as perspectivas técnica e ministerial, com o desiderato de obter informações e resultados que subsidiem o juízo de mérito a ser lançado às contas em apreço.

II.I - PRELIMINARMENTE

II.I.I - Do novel fundamento conducente ao juízo de mérito das Contas de Governo

A despeito de não ser mais novidade, vejo por bem destacar, por ser de relevo, que a partir da alteração da Resolução n. 278/2019/TCE-RO, provocada pela Resolução n. 353/2021/TCE-RO, passaram-se a admitir somente dois desfechos meritórios para a apreciação das Contas de Governo, a **APROVAÇÃO** ou a **REJEIÇÃO (Reprovação)**, consoante previsão vista no art. 10, veja-se a propósito:

Art. 10. A conclusão do parecer prévio a ser emitido pelo Tribunal **conterá indicação pela aprovação ou pela rejeição das contas prestadas** pelo Chefe do Poder Executivo, considerando a materialidade, a gravidade e a repercussão negativa sobre a gestão governamental das irregularidades ou distorções detectadas associadas à conduta do administrador no exercício das funções políticas de planejamento, organização, direção e controle das políticas públicas.
(Grifou-se).

De se dizer, ainda, que o Regimento Interno do Tribunal de Contas (RITCE-RO), com o fim de garantir a celeridade processual, em seu art. 50 também traça os parâmetros que devem ser respeitados para a apreciação das Contas de Governo que, a propósito, não preveem o chamamento do Jurisdicionado responsável ao processo, se não houver identificação de distorções relevantes ou indícios de irregularidades que possam ensejar a indicação de rejeição das contas:

Art. 50. A apreciação do processo das contas prestadas pelo Prefeito será realizada em até 180 (cento e oitenta dias) dias a contar do seu recebimento, **quando não identificadas no relatório preliminar distorções relevantes ou indícios de irregularidades que possam ensejar a indicação pela rejeição das contas**, observados os seguintes prazos: (Redação dada pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO)

I - a Unidade Técnica especializada manifestar-se-á em até 90 (noventa) dias; (Redação dada pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO)

II - o Ministério Público de Contas manifestar-se-á em até 60 (sessenta) dias; e (Redação dada pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO)

III - o Conselheiro-Relator disporá do prazo de 30 (trinta) dias para o relato. (Redação dada pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

(Grifou-se).

Por outro lado, quando são identificadas distorções relevantes ou indícios de irregularidades que possam ensejar a rejeição das contas, a regra quanto ao rito e aos prazos prevê a oitiva do Agente Responsabilizado; veja-se, o que estabelece o §1º, II, do art. 50 do RITCE-RO:

Art. 50. [...]

§1º. Identificados no relatório preliminar distorções relevantes ou indícios de irregularidades que possam ensejar a indicação pela rejeição das contas, o Tribunal apreciará o processo das contas prestadas pelo Prefeito em até 240 (duzentos e quarenta) dias a contar do seu recebimento, observados os seguintes prazos: (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

I - a Unidade Técnica especializada manifestar-se-á em até 90 (noventa) dias para a emissão do relatório preliminar; (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

II - o Tribunal deverá conceder prazo de 30 (trinta) dias, improrrogáveis, para a defesa do Prefeito; (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

III - a Unidade Técnica especializada manifestar-se-á em até 30 (trinta) dias para a emissão do relatório conclusivo; (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

IV - o Ministério Público de Contas manifestar-se-á em até 60 (sessenta) dias; e (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

V - o Conselheiro-Relator disporá do prazo de até 30 (trinta) dias para o relato. (Incluído pela Resolução n. 279/2019/TCE-RO).

(Grifou-se).

Por esses preceitos normativos, portanto, sendo identificadas distorções relevantes ou indícios de irregularidades – que é o que se abstraiu do presente processo – o RITCE-RO, no inciso II, do §1º, do art. 50, prevê a oitiva do Jurisdicionado.

Cabe anotar, por ser de relevo, que ainda que após o exercício da ampla defesa e do contraditório pelo Agente Responsabilizado, remanesçam falhas formais, sem potencial para inquinar as contas à reprovação, essas não serão consideradas para fins de mérito, haja vista que as ressalvas que poderiam advir dessa conclusão não têm mais guarida sob os auspícios do art. 10 da Resolução n. 278/2019/TCE-RO, que só admite, como dito, juízo de aprovação ou de rejeição das contas prestadas pelo Chefe do Poder Executivo.

Vindo daí, o exame das presentes contas será conduzido sob a égide deste novel entendimento que tem amparo na Resolução n. 278/2019/TCE-RO, no art. 50, §1º, II do RITCE-RO, bem como na compreensão jurisprudencial assentada no Acórdão APL-TC 00162/21, exarado no Processo n. 1.630/2020/TCE-RO.

De se dizer que o mencionado *decisum* estabeleceu que nas contas em que fossem identificadas, tão somente, falhas formais, tais eivas seriam excluídas para fins de mérito, e serviriam apenas como motivo para exarar determinações ao Gestor Responsável, a fim de promover a melhoria e o aperfeiçoamento da gestão.

Veja-se, a propósito, o que restou estabelecido acerca desse debate, na decisão retrorreferida, *ipsis verbis*:

DIREITO CONSTITUCIONAL E FINANCEIRO. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. CONTAS DE GOVERNO. EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2019. CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS COM A EDUCAÇÃO, SAÚDE, GASTOS COM PESSOAL, DÍVIDA PÚBLICA E REPASSE AO PODER LEGISLATIVO. INCLUSÃO DA CONTRIBUIÇÃO AO FUNDEB NA BASE DE CÁLCULO. INTELIGÊNCIA DO ART. 29-A DA CF/88. VALOR BRUTO DA RECEITA ARRECADADA. JURISPRUDÊNCIA FIRMADA PELO STF E OS TRIBUNAIS DE CONTAS. EVOLUÇÃO JURISPRUDENCIAL. REPERCUSSÃO DA MATÉRIA. MODULAÇÃO DOS EFEITOS. EFICÁCIA PROSPECTIVA. VEDADA A REVISÃO DE JULGADOS. DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO VERIFICADO SUPORTADO PELA EXISTÊNCIA DE SUPERÁVIT FINANCEIRO REGISTRADO DO EXERCÍCIO ANTERIOR. NÃO CONFIGURAÇÃO DE ILEGALIDADE. SITUAÇÃO FINANCEIRA E PATRIMONIAL SUPERAVITÁRIA. AUDITORIA NO BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO. AUDITORIA NA EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO E NA GESTÃO FISCAL. **IRREGULARIDADES DE NATUREZA FORMAL SEM REPERCUSSÃO GENERALIZADA. EXPEDIÇÃO DE DETERMINAÇÕES. CORREÇÃO E APERFEIÇOAMENTO DOS ATOS E DAS PRÁTICAS DA ADMINISTRAÇÃO. IRREGULARIDADE DE CARÁTER FORMAL. DESNECESSIDADE DE RETROCESSO DA MARCHA PROCESSUAL PARA CITAÇÃO**

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

DO GESTOR. AUSÊNCIA DE PREJUÍZO. INCIDÊNCIA DA SÚMULA 17-TCE-RO. EVOLUÇÃO DE ENTENDIMENTO. **JULGAMENTO REGULAR DOS PROCESSOS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DE GOVERNO QUANDO DA EXISTÊNCIA DE IRREGULARIDADE DE CARÁTER FORMAL.** EFEITOS PROSPECTIVOS. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL COM RESSALVAS À APROVAÇÃO DAS CONTAS PRESTADAS. (Grifou-se).

(TCE-RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00162/21. Processo n. 1.630/2020/TCE-RO. Relator **Conselheiro EDILSON DE SOUSA SILVA.** Data da sessão: 08/07/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 21/07/2021).

Feita essa necessária ambientação cognitiva, avanço quanto ao exame das contas em apreço.

II.II – DAS IRREGULARIDADES SANEADAS APÓS O EXERCÍCIO DA AMPLA DEFESA E DO CONTRADITÓRIO DO AGENTE RESPONSABILIZADO

De plano, acolho a conclusão da SGCE e do MPC – manifestada a partir do exame da peça defensiva do Jurisdicionado – acerca do saneamento das irregularidades exurgidas na fase preliminar do trabalho técnico (ID n. 1237829) e ministerial (ID n. 1242009).

Consoante se verifica, ao analisar a defesa apresentada pelo **Senhor VANDERLEI TECCHIO** (ID n. 1265088), a Unidade Técnica Especializada deste Tribunal de Contas concluiu (ID n. 1280144), e o *Parquet* Especial corroborou (ID n. 1288542), que os argumentos defensivos foram suficientes para elidir as irregularidades preambulares consignadas como **A2-Ausência de integridade interdemonstrações, A3-Superavaliação do saldo da conta Caixa e Equivalentes de Caixa em R\$1.419.340,46, A4-Superavaliação do saldo da conta Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo e de Investimentos em R\$1.417.703,95, e A8-Aplicação de receitas de capital em despesas correntes.**

Anoto que não vislumbro reparos a serem realizados no trabalho técnico e ministerial quanto ao saneamento dos apontamentos mencionados, porquanto as conclusões da SGCE e do MPC estão revestidas, em meu sentir, de robustez, profundidade e acurácia suficientes para fundamentar o desfecho lançado pela elisão dos mencionados Achados de Auditoria.

Apenas para melhor compreensão, faço, a seguir, destaque sintético acerca de cada um dos Achados de Auditoria, ora saneados.

II.II.I – Achado A2-Ausência de integridade interdemonstrações

Tem-se que o **Achado A2** apontou ausência de integridade no valor de Caixa e Equivalentes de Caixa constante do Balanço Patrimonial comparado com o montante de Caixa e Equivalentes de Caixa evidenciados na Demonstração dos Fluxos de Caixa e no Balanço Financeiro.

Consoante demonstrou a defesa (ID n. 1265088), a divergência decorreu de interpretação equivocada dos valores componentes de Caixa e Equivalentes de Caixa por parte do exame técnico da SGCE, que devidamente esclarecidos pelo Jurisdicionado, restou conciliado (**R\$69.210.163,65**) o montante dos recursos em Caixa e Equivalentes de Caixa consignados no Balanço Financeiro (ID n. 1182337), no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338) e na Demonstração dos Fluxos de Caixa (ID n. 1182340).



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

II.II.II – Achado A3-Superavaliação do saldo da conta Caixa e Equivalentes de Caixa em R\$1.419.340,46

Foi detectada uma superavaliação (**R\$1.419.340,46**) do saldo de Caixa e Equivalentes de Caixa entre o resultado da análise realizada pelo Controlador da municipalidade (**R\$13.687.765,98**) e o *quantum* (**R\$15.107.106,44**) consignado no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338).

Fundado na defesa apresentada (ID n. 1265088) que indicou não haver qualquer divergência no valor total de Caixa e Equivalentes de Caixa demonstrado no Balanço Patrimonial (**R\$15.107.106,44**), a SGCE (ID n. 1280144), em novo exame acerca dos valores componentes da conta Caixa e Equivalentes de Caixa, concluiu que a divergência foi ocasionada por erro de classificação contábil do saldo dos recursos constantes na conta corrente n. 9.178-2 do Banco do Brasil S/A, de titularidade do RPPS do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, e, tendo-se, reclassificado de forma correta, a falha restou saneada.

II.II.III – Achado A4-Superavaliação do saldo da conta Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo e de Investimentos em R\$1.417.703,95

O Trabalho técnico preliminar também apurou superavaliação (**R\$1.417.703,95**) do saldo da conta Investimento e Aplicações Temporárias a Curto Prazo e de Investimento verificado entre o resultado da análise realizada pelo Controlador da municipalidade (**R\$54.103.057,21**) e o *quantum* (**R\$55.520.761,16**) consignado no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338).

Tal qual ocorreu em relação ao **Achado A3** tratado em linhas precedentes, o Jurisdicionado responsável argumentou não haver qualquer divergência no valor total da conta Investimento e Aplicações Temporárias a Curto Prazo visto no Balanço Patrimonial; por consectário, a SGCE (ID n. 1280144) reanalisou a peça contábil mencionada e constatou a mesma causa de divergência, ou seja, erro de classificação contábil do saldo dos recursos constantes na conta corrente n. 9.178-2 do Banco do Brasil S/A, de titularidade do RPPS do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, que corretamente reclassificada, conciliaram-se os valores antes divergentes, tendo-se saneado o apontamento.

II.II.IV – Achado A8-Aplicação de receitas de capital em despesas correntes

O exame realizado pela SGCE (ID n. 1237829) revelou possível aplicação (**R\$1.883.153,30**) de receitas de capital em despesas correntes, haja vista que o *quantum* de receitas de capital (**R\$5.293.357,37**) se mostrou superior ao valor total das despesas de capital (**R\$4.310.204,07**).

Tal descompasso, mediante a defesa do Jurisdicionado responsável, restou devidamente esclarecido, a considerar, conforme analisou a SGCE (ID n. 1280144), que a Administração Municipal comprovou que as receitas de capital não foram utilizadas para custear despesas correntes, porque a existência de saldo de recursos financeiros em conta bancária (**R\$2.777.535,34**), indica que as receitas de capital não foram utilizadas integralmente no exercício de 2021, o que explica a divergência inicialmente apontada, que anotou a possível utilização dessas receitas de capital na execução de



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

despesas correntes.

II.III – DA REMESSA INTEMPESTIVA DE BALANCETES

O trabalho preliminar da SGCE (ID n. 1237829) detectou que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, em desatenção à regra estabelecida no art. 53 da Constituição Estadual, c/c o §1º, do art. 4º da IN n. 72/2020/TCE-RO, remeteu os balancetes dos meses de janeiro a abril/2021 de forma intempestiva a este Tribunal de Contas (**Achado A6**).

Muito embora o Jurisdicionado em sua defesa (ID n. 1265088) não tenha conseguido sanear esse apontamento, haja vista que de fato ocorreu e suas justificativas não foram bastantes para desconstituir o **Achado A6**, rememoro que de há muito tenho me posicionado por mitigar tal falha, desconsiderando-a para fins de mérito, quando se verificar que esse descompasso não tenha se tornado prática habitual – o atraso se deu somente no 1º quadrimestre, não havendo ocorrência nos demais períodos – não tenha resultado em dano ao erário e, também, não tenha se mostrado um óbice para o exame das contas anuais, situações essas que não se configuraram no presente caso.

De se dizer que tal posicionamento pode ser verificado, a exemplo, nos Acórdãos AC1-TC 00183/20 (Processo n. 1.402/2015/TCE-RO), AC1-TC 00441/18 (Processo n. 1.480/2015/TCER-RO), e AC2-TC 00665/17 (Processo n. 1.223/2016/TCE-RO), de minha relatoria.

Faceado com esse contexto, coerente com o entendimento que tenho mantido, há que se desconsiderar a falha de remessa intempestiva de balancetes, porquanto não se configuraram os critérios que poderiam mantê-la para fins de juízo meritório, devendo-se, para aperfeiçoamento da gestão, exortar o gestor para que atente à obrigação que lhe impõe o art. 53 da Constituição Estadual, c/c o §1º, do art. 4º da IN n. 72/2020/TCE-RO.

II.IV - DO CUMPRIMENTO DO DEVER DE PRESTAR CONTAS

A Secretaria-Geral de Controle Externo-SGCE deste Tribunal de Contas, no exame que empreendeu (ID n. 1280155), concluiu que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** cumpriu com o dever de prestar contas, porquanto atendeu às disposições do art. 52 da Constituição Estadual, do art. 163-A da Constituição Federal de 1988, e dos arts. 36, 37 e 38 da Lei Federal n. 14.113, de 2020, da IN n. 72/2020/TCE-RO, e da IN n. 65/2019/TCE-RO.

II.V - DA ANÁLISE DOS ASPECTOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS

Neste tópico, analisa-se a adequação da execução orçamentária e financeira às normas vigentes, notadamente quanto àquelas advindas da Constituição Federal de 1988, da Lei n. 4.320, de 1964, da LC n. 101, de 2000 e das Leis Municipais n. 913, de 2017 (PPA), n. 996, de 2020 (LDO) e n. 1.014, de 2020 (LOA).

A opinião técnica (ID n. 1280155) anotou que não foram observados os princípios constitucionais e legais aplicáveis que regem a Administração Pública Municipal e, ainda, que não foram respeitadas as normas constitucionais, legais e regulamentares que orientam a execução do orçamento e das demais operações realizadas com recursos públicos.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

Em razão das ocorrências da intempestividade da remessa dos balancetes mensais, da aplicação de recursos em educação abaixo do percentual mínimo constitucional, da baixa efetividade da arrecadação dos créditos da Dívida Ativa, do não atendimento das determinações dimanadas deste Tribunal de contas, do não atendimento das metas e estratégias do Plano Nacional de Educação e da inconsistência na apuração das metas de Resultado Primário e Resultado Nominal pelas metodologias acima e abaixo da linha, restou consignada pela SGCE (ID n. 1280155) a opinião adversa acerca da execução do orçamento.

Nada obstante, sob a perspectiva técnica, tais descompassos não são suficientes para comprometer os resultados apresentados pela Administração Municipal a ponto de inquirar as contas em apreço à reprovação.

II.V.I - Do Orçamento Anual e suas alterações

O *quantum* do orçamento inicial (**R\$48.157.757,87**) do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, foi aprovado por intermédio da Lei Municipal n. 1.014, de 2020, retratando equilíbrio entre as Receitas e Despesas.

Frise-se que a previsão de receitas, inicialmente proposta pelo Chefe do Poder Executivo daquele município, para o exercício financeiro de 2021, recebeu Parecer de Viabilidade, consoante a Decisão Monocrática n. 0200/2020/GCVCS (ID n. 954285), exarada nos autos do Processo n. 2.611/2020/TCE-RO.

Mediante a abertura de créditos adicionais – suplementares e especiais – conforme verificado pela SGCE, o orçamento inaugural foi modificado (**R\$61.786.298,43**) com um acréscimo de **28,30%**, em relação ao orçamento inicialmente estabelecido, considerando-se, inclusive, as anulações de créditos (**17,55%**), e cujas fontes de recursos¹ se mostraram regulares, conforme demonstrou a Unidade Especializada deste Tribunal (ID n. 1280155), em conformidade, portanto, com as regras do art. 167, V e VI da Constituição Federal de 1988 e arts. 42 e 43 da Lei n. 4.320, de 1964.

Cabe acrescentar, ainda, que o percentual de alterações orçamentárias previamente autorizadas na própria LOA/2021, que poderia ser até o teto de **15%** do montante orçamentário inicial, alcançou **11,91%** ficando, portanto, abaixo do limite máximo.

Nesse mesmo sentido, mostra-se, também, coerente com o posicionamento deste Tribunal de Contas, a proporção da alteração orçamentária total, que foi de **17,55%** das dotações iniciais, não incorrendo, portanto, em excesso de alterações a considerar o limite máximo de **20%** que este Tribunal Especializado, na esteira de sua jurisprudência, considera como razoável.

II.V.II - Da Execução Orçamentária

a) Receita Arrecadada, Despesa Executada e Resultado Orçamentário

A partir das informações abstraídas do Balanço Orçamentário (ID n. 1182336), é possível verificar que a arrecadação total do exercício de 2021 do município em apreço (**R\$58.618.167,78**)² se

¹ Superávit financeiro, Excesso de Arrecadação, Anulações de Dotação e Recursos Vinculados.

² O Ministério Público de Contas, em seu Parecer n. 0192/2022-GPGMPC (fl. n. 1.169 do ID n. 1288542), indicou de forma Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

mostrou superior à despesa empenhada (**R\$47.292.982,04**), situação que ressalta um superávit de execução orçamentária (**R\$11.325.185,74**) equivalente a **19,32%** da arrecadação auferida.

b) Limite Constitucional de Controle das Despesas Correntes

A SGCE (ID n. 1280155) apurou que as despesas correntes realizadas no exercício de 2021 corresponderam a **82,29%** do total de receitas correntes, inferior, portanto, ao limite de **95%** estabelecido no *caput* e §6º do art. 167-A da Constituição Federal de 1988.

c) Gestão Previdenciária

O resultado do trabalho técnico (ID n. 1280155) mostrou que a gestão previdenciária do município examinado está em conformidade com as regras constantes do art. 40 da Constituição Federal de 1988, porquanto cumpriu com as obrigações de repasses das contribuições previdenciárias dos servidores e patronais, de pagamento de parcelamentos e, ainda, adotou providências necessárias para o equacionamento do déficit atuarial.

d) Provisões matemáticas previdenciárias

O exame realizado pela SGCE (ID n. 1237829) sobre o Relatório de Avaliação Atuarial de data-base em 31/12/2021 (**R\$108.406.608,60**), em confronto com o saldo das Provisões Matemáticas Previdenciárias de Longo Prazo (**R\$78.422.893,63**) no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338) resultou na identificação de subavaliação (**R\$29.983.714,97**) da conta Provisões a Longo Prazo (**Achado A5**).

Esse cenário se mostra em desacordo com o que dispõe o art. 85, da Lei n. 4.320, de 1964, c/c o art. 3º, §1º, VII da Portaria n. 464, de 2018, e com a NBC TSP 15, cuja responsabilidade foi atribuída ao **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, Prefeito Municipal.

Em sua defesa (ID n. 1265088), o Jurisdicionado responsabilizado aduziu não haver subavaliação das provisões matemáticas previdenciárias de longo prazo, o que ocorreu, na sua perspectiva, é que o saldo apresentado no Balanço Patrimonial contempla os dados do relatório de avaliação atuarial de data-base 2020, porque até o fechamento da presente prestação de contas, o RPPS municipal não havia disponibilizado a avaliação atuarial de data-base 2021.

Sem mais elucubrações, na linha da conclusão técnica (ID n. 1280144), verifico que a defesa não apresentou argumentos com consistências suficientes para afastar a infringência, ao contrário, findou por assentir com a ocorrência, haja vista o procedimento contábil adotado com base em valores de 2020 ao invés de 2021, razão pela qual opção não há senão manter o apontamento de irregularidade, e, como medida complementar, exortar a Administração Municipal para o fim de regularizar a situação detectada.

e) Créditos de Dívida Ativa

A análise preliminar realizada pela Unidade Técnica (ID n. 1237829) sobre os créditos da

equivocada o valor de **R\$58.507.009,55** como sendo a receita arrecadada, quando, na verdade, esse é o valor total da previsão atualizada da receita, conforme se abstrai do Balanço Orçamentário (ID n. 1182336).



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

Dívida Ativa revelou que a municipalidade recuperou **3,02%** do saldo (**R\$7.533.645,15**) existente ao final do exercício financeiro de 2020.

Tal desempenho é inferior ao percentual mínimo de **20%** que este Tribunal Especializado, na linha de sua jurisprudência, considera como razoável, e, por essa razão, a SGCE consignou como irregularidade (**Achado A9**) por configurar desrespeito às disposições vistas no art. 58 da LRF, art. 5º, VI da IN n. 65/2019/TCE-RO, e item X do Acórdão APL-TC 00280/21 prolatado nos autos do Processo n. 1.018/2021/TCE-RO, pelo qual foi responsabilizado o Prefeito Municipal, **Senhor VANDERLEI TECCHIO**.

Em sua defesa (ID n. 1265088), o Jurisdicionado descreveu medidas adotadas para potencializar a capacidade arrecadatória desses créditos, a exemplo de cobranças extrajudiciais – no dizer do Agente responsabilizado, cobranças amigáveis – protestos de CDA's e judicialização de execuções fiscais.

Aduziu, também, que o saldo (**R\$10.571.025,25**) constante no Relatório Analítico das inscrições dos créditos em Dívida Ativa, possivelmente contempla inscrições já prescritas, razão pela qual, levando em conta a necessidade de adequação das contas públicas e o necessário resguardo ao erário, informa que a Administração Municipal fará atuar processo administrativo para identificar o real valor dos créditos, bem como apurar responsabilidades e encaminhar Projeto de Lei à Câmara Municipal para que se autorize a baixa dos possíveis créditos prescritos.

Por fim, ressalta a aprovação da Lei de Recuperação Fiscal (Lei municipal n. 1.062, de 2022), que em sua perspectiva, já contribuiu para que a municipalidade tenha arrecadado o montante de **R\$168.882,05** até o mês de maio de 2022.

Nada obstante os argumentos apresentados pelo Agente responsabilizado, é de se vê que tais ações não foram suficientes para alcançar o limite mínimo orientado por este Tribunal de Controle, de forma que, na linha do que pugnado pela SGCE (ID's ns. 1280144 e 1280155) e pelo *Parquet* de Contas (ID n. 1288542), manter o Achado sob a responsabilidade do Gestor é medida que se impõe, bem como exarar determinações para cumprimento pela municipalidade, que visem à melhoria da arrecadação e de controle da Dívida Ativa.

No que diz respeito ao parâmetro mínimo de arrecadação de **20%** do saldo anterior da Dívida Ativa, a SGCE apresentou argumentos com base nos quais vê como necessário aprofundar e criar critérios de aferição mais abrangentes do que a simples comparação dos percentuais dos créditos recuperados com o percentual estabelecido pela Jurisprudência deste Tribunal de Contas.

O conhecimento do efetivo desempenho da arrecadação, como pugnou a Unidade Técnica, seria aferido com instrumento de fiscalização que evidenciaria informações como a parcela de créditos não passíveis de cobrança judicial em razão de valor, prescrição ou decadência, os prazos de recebimento de parcelamentos, a atualização dos cadastros de contribuintes, a inscrição dos devedores no cadastro de inadimplentes, dentre outras.

Assim, a SGCE entende pela necessidade de realização de **levantamento**, conforme previsão contida no art. 25 da Resolução n. 268/2018/TCERO, para a obtenção de conhecimentos adicionais sobre a estrutura de gestão dos créditos da Dívida Ativa do município *sub examine*, para identificação da real efetividade de recuperação de tais direitos.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

O Ministério Público de Contas (ID n. 1288542) enfatizou a importância da recuperação dos créditos públicos, que há anos defende, apoiou a proposta da Unidade Técnica e pugnou, também, pela determinação da realização de **levantamento**, além da intensificação e aprimoramento dos esforços para recuperação dos créditos da Dívida Ativa.

Com o objeto de aperfeiçoar a gestão dos direitos em Dívida Ativa, bem como para subsidiar futuras fiscalizações deste Tribunal de Contas, a SGCE propôs, ainda, que sejam recomendadas à Administração Municipal diversas medidas, dentre as quais, a identificação de créditos tributários prescritos, o protesto dos créditos como medida prévia à cobrança judicial, e o ajuizamento das dívidas tributárias de valores acima do piso antieconômico definido em lei ou decreto.

Pois bem.

Acolho as proposições da Unidade Técnica, corroboradas pelo *Parquet* de Contas (Parecer n. 0192/2022-GPGMPC, ID n. 1288542), em razão de se ter verificado insatisfatória arrecadação de créditos da Dívida Ativa, tornando-se necessária a expedição de alertas e determinações pugnados pela SGCE e pelo MPC.

Refuto, porém – como já fiz, inclusive por ocasião da apreciação da prestação de contas do exercício de 2021 da **PREFEITURA MUNICIPAL DE ALTO ALEGRE DOS PARECIS-RO**, Processo n. 0699/2022/TCE-RO, Acórdão APL-TC 00239/22 – a sugestão de determinação, à própria SGCE, para a realização de **levantamento**.

Não obstante compartilhe da preocupação manifestada pela Unidade Técnica e pelo *Parquet* de Contas, a respeito da efetividade da recuperação dos créditos da Dívida Ativa, entendo que consoante disciplina os arts. 9º e 10, §1º da Resolução n. 268/2018/TCE-RO, esta ação de controle deve integrar a proposta de Plano de Controle Externo que aquela secretaria apresenta à Presidência bianualmente, o qual admite revisão para atender às demandas que a justifiquem.

Nessa perspectiva, portanto, a SGCE, na linha do que estabelece a Resolução n. 268/2018/TCE-RO, tem prerrogativa para implementar tais ações por intermédio da proposta de Plano de Controle Externo, bastando, para tanto, pôr em prática o que prevê a mencionada normativa, de forma que, por ora, não vejo como necessário determinar que aquela Unidade Técnica implemente ações que já estão contempladas no rol de suas atribuições.

f) Inscrição de Restos a Pagar

Os valores totais de Restos a Pagar (**R\$3.373.643,61**) inscritos no exercício em análise representam **7,13%** do montante das despesas empenhadas, sendo **0,83%** de Restos a Pagar Processados (**R\$391.858,40**) e **6,31%** de Restos a Pagar Não Processados (**R\$2.982.058,21**).

g) Repasse dos precatórios

O exame técnico (ID n. 1280155) revelou que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** se encontra em situação regular quanto ao pagamento de seus precatórios perante o Tribunal de Justiça do Estado de Rondônia, em atenção ao regramento visto no art. 100, *caput* e §5º da Constituição Federal de 1988.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

II.VI - DA ANÁLISE DOS ASPECTOS DO BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO

A conclusão da análise empreendida pela SGCE acerca do Balanço Geral do Município, composto pelos Balanços Orçamentário, Financeiro e Patrimonial, e, ainda, pelas Demonstrações das Variações Patrimoniais e Demonstração dos Fluxos de Caixa, não se tem notícia que indique que as demonstrações contábeis, avaliadas nas presentes contas, não estão em conformidade com os critérios aplicáveis ou que não representam adequadamente, ao final do exercício de 2021, a situação patrimonial e os resultados orçamentário, financeiro e patrimonial do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, sob o signo da Lei n. 4.320, de 1964, da LC n. 101, de 2000, e das demais normas de contabilidade aplicadas ao setor público.

A despeito disso, porém, em razão da ocorrência de subavaliação da conta Provisões Matemática Previdenciárias de Longo Prazo, a SGCE consignou ressalvas acerca do Balanço Geral do Município.

Nos tópicos seguintes, destacam-se os aspectos mais relevantes abstraídos das peças contábeis, componentes das contas em debate.

II.VI.I - Balanço Orçamentário

Como já se destacou alhures, o Balanço Orçamentário (ID n. 1182336) assenta a dotação orçamentária inicial de **R\$48.157.757,87** mostrando-se, ao final do exercício financeiro examinado, em **R\$58.507.009,55** em razão das alterações legalmente implementadas.

O montante arrecadado (**R\$58.618.17,78**) em confronto com a despesa total executada (**R\$47.292.982,04**), produziu resultado orçamentário superavitário (**R\$11.325.185,74**), mostrando-se equilibrado, na esteira do que dispõe o §1º, do art. 1º, da LRF.

Do montante das despesas empenhadas (**R\$47.292.982,04**), **6,31%** não foram liquidadas, e do valor liquidado (**R\$44.310.923,83**), **0,88%** não foram pagos.

Assim, relativo à execução orçamentária do exercício financeiro de 2021, deu-se, como dito, a inscrição de Restos a Pagar Processados (**R\$391.858,40**) e de Restos a Pagar Não Processados (**R\$2.982.058,21**).

Mostra-se, também, regular o registro dos pagamentos de Restos a Pagar Processados-RPP (**R\$335.302,55**) e de Restos a Pagar Não Processados-RPNP (**R\$3.594.825,04**) relativos a exercícios anteriores, conforme se verifica no Balanço Orçamentário e, também, no Balanço Financeiro (ID n. 1182337).

II.VI.II - Balanço Financeiro

No Balanço Financeiro (ID n. 1182337), verifica-se um montante de recursos financeiros ao final do exercício em apreço, em caixa e equivalentes de caixa (**R\$69.210.163,65**), coerente com o que se vê no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338).

Como já mencionado, consta do Balanço Financeiro o montante de pagamentos extraorçamentários relativos a Restos a Pagar Processados (**R\$335.302,55**) e Não Processados



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

(**R\$3.594.825,04**) realizados no exercício financeiro de 2021, bem como há, também, a informação dos valores inscritos nas mencionadas rubricas no exercício findo – RPP (**R\$391.858,40**) e RPNP (**R\$2.982.058,21**) – consoante determina a legislação.

II.VI.III - Balanço Patrimonial

O resultado financeiro do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** revela um superávit financeiro consolidado no valor total de **R\$64.592.068,92** que indica que para cada **R\$1,00** de obrigações a municipalidade dispõe de **R\$14,99** para honrá-las.

Tal montante foi apurado a partir do confronto entre o total do Ativo Financeiro (**R\$69.210.163,65**) e o montante do Passivo Financeiro acrescido do total dos Restos a Pagar Não Processados (**R\$4.618.094,73**), consoante se demonstra no Balanço Patrimonial (ID n. 1182338).

Esse cenário ressalta que o município detém condições financeiras para suportar suas obrigações de curto prazo constantes do Balanço Patrimonial, acrescidas dos valores de Restos a Pagar Não Processados.

Tem-se, assim, coerência com as disposições do art. 1º, §1º da LC n. 101, de 2000, o que redundará na conclusão de que no **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** as contas públicas se mostram equilibradas.

II.VI.IV - Demonstração das Variações Patrimoniais

O Jurisdicionado em apreço, no exercício analisado, conforme consta da Demonstração das Variações Patrimoniais (ID n. 1182339), obteve um Resultado Patrimonial superavitário (**R\$16.124.084,00**), decorrente do confronto entre o montante das Variações Patrimoniais Aumentativas (**R\$82.596.464,05**) e das Variações Patrimoniais Diminutivas (**R\$66.472.380,05**).

Esse contexto indica que para cada **R\$1,00** de variações patrimoniais diminutivas o município obteve **R\$1,24** de variações aumentativas.

Como consequência, esse resultado repercutiu, positivamente, no conjunto do Patrimônio Líquido da municipalidade, que acumulado ao saldo do Patrimônio Líquido apresentado no exercício financeiro de 2020 (**R\$19.865.023,57**), compôs o *quantum* do Patrimônio Líquido visto no Balanço Patrimonial no encerramento do exercício examinado (**R\$35.989.107,57**).

II.VI.V - Demonstração dos Fluxos de Caixa

Essa peça contábil (ID n. 1182340) demonstra que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** obteve uma geração líquida de caixa positiva (**R\$10.778.986,21**), composta pela movimentação financeira – ingressos e desembolsos – que resultou em saldo positivo nas atividades operacionais (**R\$10.202.444,45**) e nas atividades de financiamentos (**R\$4.585.333,61**) e saldo negativo nas atividades de investimentos (**R\$-4.008.792,85**).

Vê-se, assim, com base na Demonstração dos Fluxos de Caixa, que o valor de caixa e



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

equivalentes de caixa daquela municipalidade, existente ao final do exercício de 2021 (**R\$69.210.163,65**), se mostra devidamente conciliado com o *quantum* apresentado nos Balanços Financeiro (ID n. 1182337) e Patrimonial (ID n. 1182338).

II.VII - DA ADEQUAÇÃO À LEGISLAÇÃO

II.VII.I - Das regras Constitucionais

a) Instrumentos de Planejamento (PPA, LDO e LOA)

O **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** se mostrou adequado às regras dispostas nos arts. 165 e 166 da Constituição Federal de 1988, e nos arts. 134 e 135 da Constituição Estadual, haja vista que o planejamento foi materializado pela Lei Municipal n. 913, de 2017 (PPA), a LDO foi concretizada pela Lei n. 996, de 2020, e a LOA por intermédio da Lei n. 1.014, de 2020, portanto, em conformidade com os princípios constitucionais e legais.

b) Educação

b.1) Manutenção e Desenvolvimento do Ensino-MDE

A SGCE anotou que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** aplicou na manutenção e desenvolvimento do ensino, no exercício de 2021, somente **23%** das receitas de impostos e transferências – afora os valores de Restos a Pagar inscritos em 2021 (**R\$1.575.731,51**), porque não ocorreu o correspondente pagamento até o final do 1º quadrimestre de 2022 – inferior, portanto, ao percentual mínimo (**25%**) fixado pela norma constitucional.

Em razão disso, a Unidade Técnica (ID n. 1237829) consignou tal desatendimento (**Achado A1**), que contraria as regras estabelecidas no art. 212 da Constituição Federal de 1988, c/c o art. 1º, I e II da Lei n. 14.113, de 2020, e com o §1º, do art. 6º da IN n. 77/2021/TCE-RO, à responsabilidade ao **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, Prefeito Municipal.

Em sua defesa (ID n. 1265088), o Jurisdicionado argumentou que a Administração Municipal tem se esforçado para cumprir o piso constitucional com educação; disse que o não pagamento da integralidade dos valores inscritos em Restos a Pagar em 2021 se deveu à não entrega, por força da crise pandêmica ocasionada pela Covid-19, do ônibus que foi adquirido para o transporte escolar, e que o efetivo e integral pagamento já ocorreu no 2º quadrimestre de 2022.

Fez destaque, também, para a não obrigatoriedade de cumprimento do índice constitucional mínimo com educação no exercício de 2020 e 2021 – em razão das consequências da Covid-19 – trazida pela Emenda Constitucional n. 119, de 2022, que isenta de responsabilização os Estados, o Distrito Federal, os Municípios e os Agentes Públicos, pela não aplicação dos recursos na MDE, desde que os valores não aplicados nos anos de 2020 e 2021 sejam complementados na aplicação a ser realizada até o ano de 2023.

É de se vê que o trabalho técnico (ID n 1237829), corroborado pelo opinativo ministerial (ID



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

n. 1288542) consignaram, acertadamente, o não cumprimento da aplicação mínima com educação no município *sub examine*, situação que não foi desconstituída por ocasião da defesa do Agente responsabilizado, tendo restado, de fato, configurada tal irregularidade.

A despeito disso, no entanto, nos termos da EC n. 119, de 2022, não resta dúvida acerca da impossibilidade de, excepcionalmente, atribuir responsabilidade o **Senhor VANDERLEI TECCHIO** por tal descompasso, haja vista que o texto constitucional retrorreferido assim estabelece, não sendo lícito, por ora, considerar o mencionado desatendimento para o fim de inquirir as presentes contas à reprovação, na forma como orienta a jurisprudência remansosa deste Tribunal de Contas, em tempos de paz.

Há que se determinar, contudo, na linha do que pugnado pela SGCE (ID n. 1280155), que a gestão daquela municipalidade empreenda os esforços necessários, para o fim de complementar a aplicação da Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, até ao final do exercício financeiro de 2023, da diferença a menor (**R\$691.041,77**), conforme apurou o trabalho técnico e ministerial, não aplicada no exercício financeiro de 2021.

b.2) FUNDEB

De se ver que houve o cumprimento do art. 212-A, inciso XI da Constituição Federal de 1988, c/c os arts. 25 e 26 da Lei n. 14.113, de 2020, por parte do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**.

Isso porque aquele Poder Executivo Municipal aplicou percentual suficiente de recursos oriundos do FUNDEB (**92,79%**), sendo destinado para remuneração dos profissionais do magistério o correspondente a **78,43%** do montante aplicado, e em outras despesas do FUNDEB o equivalente a **14,36%** do valor total.

b.2.1) Da gestão dos recursos do FUNDEB

No exame que realizou acerca da gestão dos recursos do FUNDEB, a SGCE verificou a consistência dos saldos bancários ao fim do exercício ora examinado, que evidenciou a regularidade na aplicação dos mencionados recursos.

b.2.2) Da conta única e do Conselho do FUNDEB

O trabalho técnico (ID n. 1280155) constatou que **(i)** foi aberta conta única e específica para movimentar os recursos do FUNDEB; **(ii)** a conta bancária específica tem como titular o CNPJ do órgão municipal responsável pela Educação; **(iii)** não havia, em 31.12.2021, saldo do FUNDEB em contas bancárias diferentes da conta única e específica; **(iv)** a prestação de contas foi instruída com parecer do Conselho de Acompanhamento e Controle Social-CACS, e, por fim, **(v)** a municipalidade disponibiliza em sítio na *internet*, informações atualizadas sobre a composição e o funcionamento do Conselho de Acompanhamento e Controle Social-CACS, contexto esse que revela adequação às disposições dos arts. 20, 47, §1º, 31, Parágrafo único, e 34, §1º, da Lei n. 14.113, de 2020.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

b.2.3) Do compromisso interinstitucional para devolução dos recursos do FUNDEB ao Governo do Estado de Rondônia

No período de 2010 a 2018, houve falha na transferência dos valores de Impostos sobre a Propriedade de Veículos Automotores-IPVA que são destinados à composição do montante dos recursos do FUNDEB dos municípios.

Esse contexto resultou num repasse a maior de IPVA (**R\$78.476.169,58**), na conta única dos municípios do Estado de Rondônia, como sendo valores de Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal-ICMS, o que, por consequência, resultou em recebimento a menor da cota parte do IPVA nas contas do FUNDEB dos municípios.

Detectado esse descompasso, foi firmado Termo de Compromisso Interinstitucional entre os municípios e o Governo do Estado de Rondônia para operacionalizar a devolução, aos cofres do Estado, dos recursos recebidos a maior pelos municípios, e, posteriormente a esse encontro de contas, o Estado fará a redistribuição aos municípios dos recursos do FUNDEB, que foram repassados a menor, por meio da aplicação dos índices apurados no exercício financeiro de 2019.

O trabalho realizado pela SGCE nas presentes contas revelou que o **MUNICÍPIO DE ALTA FLORESTA DO OESTE-RO** firmou Termo de Compromisso Interinstitucional para implementar a respectiva devolução de recursos, tendo devolvido o valor total de **R\$250.654,86** até a data de 31/12/2021.

Em contrapartida, por consequência do Termo de Compromisso firmado, a municipalidade já recebeu **R\$124.165,01** a título de redistribuição, no mesmo período.

De se dizer que aquele Poder Executivo Municipal elaborou o plano de aplicação dos recursos recebidos oriundos da redistribuição, e já realizou a execução de tais valores, restando devidamente conciliada com a movimentação dos valores aplicados, tendo ainda promovido a divulgação do plano de aplicação de recursos em seu Portal de Transparência, estando em conformidade com a Orientação Técnica n. 01/2019/MPC-RO.

Por fim, tem-se, também, que a municipalidade contabilizou os recursos redistribuídos como Outras Transferências Multigovernamentais, de forma a segregar das receitas atuais do FUNDEB.

c) Saúde

Restaram plenamente atendidas, também, as disposições vistas no art. 7º da LC n. 141, de 2012, a considerar que o montante de aplicações de recursos em ações e serviços públicos de saúde, alcançou o percentual de **27,90%** do total de receitas arrecadadas de impostos e transferências constitucionais, sobrelevando-se ao mínimo de **15%** fixado pela regra mencionada.

d) Repasse de Recursos ao Poder Legislativo Municipal

O resultado dessa análise apurou que o **PODER EXECUTIVO DO MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** repassou recursos financeiros ao Poder Legislativo Municipal – já descontado o valor devolvido pela Câmara Municipal aos cofres do município – o percentual equivalente



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

a **6,73%**³ das receitas apuradas no exercício anterior.

Veem-se, assim, cumpridas as disposições irradiadas do art. 29-A, I, e § 2º, I e III da Carta da República de 1988, que preveem repasses no percentual máximo de **7%** a considerar a população estimada de **13.807** habitantes naquele município.

II.VII.II - Das regras Legais

a) Lei de Responsabilidade Fiscal (LC n. 101, de 2000)

A LC n. 101, de 2000 (LRF) é o instrumento norteador que orienta o cumprimento de metas de receitas e despesas, a obediência aos limites e condições relativos à renúncia de receitas, despesas com pessoal e outras de caráter obrigatório e continuado, dívidas consolidada e mobiliária, operações de crédito, concessão de garantias e inscrição em restos a pagar.

a.1) Gestão Fiscal

É, nos termos da LC n. 101, de 2000, o resultado da ação planejada e transparente, que tem por desiderato prevenir riscos e corrigir desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas.

O monitoramento da gestão fiscal do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** foi realizado por intermédio do Processo n. 2.678/2021/TCE-RO; nos mencionados autos, contudo, não se tem análise conclusiva acerca da adequação da gestão municipal às regras de responsabilidade fiscal, ficando tal verificação a cargo do presente processo de prestação de contas.

Tem-se que para o exercício em epígrafe, o monitoramento da Gestão Fiscal examinou, também, o cumprimento das disposições da LC n. 173, de 2020, que estabeleceu restrições no período da pandemia da Covid-19 no tocante à contagem de prazos para adequação e recondução do limite máximo das despesas com pessoal, do limite de endividamento, do atingimento das metas de resultados fiscais e da utilização do mecanismo de limitação de empenho.

Esse exame específico, contudo, não interferiu na análise já realizada de forma costumeira nos termos da lei, acerca de outros pontos de verificação da regularidade da gestão, tais como o equilíbrio financeiro, as despesas com pessoal, o endividamento, a “regra de ouro”, a preservação do patrimônio público e a transparência da gestão.

Do que se abstrai das presentes contas, e conforme será demonstrado, há que se concluir que, de modo geral, a Gestão Fiscal do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** se mostra consentânea com os requisitos de responsabilidade fiscal estabelecidos pela LC n. 101, de 2000.

a.2) Equilíbrio Financeiro

O trabalho técnico apurou que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, ao final

³ O Ministério Público de Contas, em seu Parecer n. 0192/2022-GPGMPC (fl. n. 1.170 do ID n. 1288542), indicou de forma equivocada o índice de **6,75%**.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

do exercício de 2021, apresentou disponibilidade de caixa total ajustado – recursos não vinculados (**R\$8.106.219,30**) e vinculados (**R\$56.485.849,62**), inclusive, recursos de convênios empenhados e não repassados no exercício – no montante de **R\$64.592.068,92**.

Essa situação ressalta obediência ao equilíbrio das contas públicas, assentado no §1º, do art. 1º, art. 9º e art. 42 da LRF, uma vez que a capacidade financeira da municipalidade é suficiente para honrar suas obrigações financeiras assumidas até o encerramento do exercício de 2021.

a.3) Despesas com Pessoal

Quanto a esse tópico, verificou-se que a Despesa Total com Pessoal (DTP) consolidada, da municipalidade em apreço, alcançou **55,91%** da Receita Corrente Líquida (RCL), sendo **53,68%** do Poder Executivo e **2,23%** do Poder Legislativo Municipal.

Diante desse contexto, tem-se devidamente atendidas as regras dispostas no art. 20, III, “b” da LC n. 101, de 2000, porque houve o necessário respeito ao limite máximo de gastos com pessoal fixado pela LRF.

a.4) Metas Fiscais

As metas fiscais de Resultado Primário, Resultado Nominal e Dívida Pública, consoante estabelece o §1º do art. 4º, da LRF, foram fixadas por intermédio da Lei Municipal n. 996, de 2020 (LDO), no sentido de orientar a Administração Municipal quanto ao alcance das políticas públicas traçadas.

a.4.1) Resultado Primário

Abstrai-se do trabalho técnico (ID n. 1280155) que o município examinado alcançou a meta de Resultado Primário prevista, uma vez que o resultado obtido pela municipalidade para o período em análise (**R\$9.267.255,92**) superou a meta estabelecida (**R\$4.514.938,86**).

a.4.2) Resultado Nominal

De igual forma, a meta de Resultado Nominal (**R\$-1.242.050,96**), também foi batida (**R\$10.473.938,82**), mostrando-se alinhada à diretriz orçamentária planejada.

a.4.3) Da metodologia de cálculo Acima da Linha e Abaixo da Linha

De se ver, contudo, que se verificou inconsistência na apuração das metas fiscais do Resultado Primário e do Resultado Nominal, pelas metodologias Acima da Linha e Abaixo da Linha (**Achado A7**), e não há esclarecimentos sobre a origem e razão desse descompasso em notas explicativas.

Em seu trabalho preliminar a SGCE (ID n. 1237829) anotou que tal inconsistência contraria as disposições do §1º, do art. 1º, do §1º, do art. 4º, e do inciso I, do art. 59, da LRF, c/c o Manual de Demonstrativos Fiscais-MDF, 11ª edição, e atribuiu responsabilidade ao Prefeito Municipal, o **Senhor**



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

VANDERLEI TECCHIO.

A defesa (ID n. 1265088), em síntese, destacou que os resultados fiscais consignados pela metodologia abaixo da linha e acima da linha podem apresentar discrepâncias devido a divergências metodológicas, e, a partir desses fundamentos, apresentou novos cálculos dos Resultados Primário e Nominal, pelas metodologias abaixo da linha e acima da linha, que, ao fim, também apresentaram inconsistências entre si.

Diante desse contexto, a defesa, com os argumentos que fez acostar, não conseguiu afastar o apontamento de irregularidade, sendo forçoso, na linha do que concluiu a SGCE, manter tal ocorrência nas presentes contas, com a necessária exortação à Administração Municipal acerca da necessidade de se revisar a metodologia de apuração das metas fiscais.

a.4.4) Endividamento

No que diz respeito ao volume de endividamento do município, cuja permissão é de até **120%** do montante da Receita Corrente Líquida, nos termos do art. 3º, II da Resolução n. 40, de 2001 do Senado Federal, é de se vê que foi devidamente respeitado, haja vista que o limite percentual apurado ao final do exercício de 2021 mostrou-se em **28,11%**.

a.4.5) Regra de Ouro

Tem-se, também, no mesmo sentido, o perfeito atendimento da chamada “Regra de Ouro” contida no art. 167, II da Constituição Federal de 1988, que veda a realização de operações de créditos em valores excedentes ao montante de despesas de capital.

De se dizer, inclusive, que o apontamento preliminar da SGCE (ID n. 1237829), que consistiu na possibilidade de a Administração Municipal ter realizado a aplicação de receitas de capital em despesas correntes (**Achado A8**), restou devidamente saneado por ocasião da defesa do Agente responsabilizado, porquanto comprovou a não ocorrência desse descompasso.

a.4.6) Preservação do Patrimônio Público

De acordo com o trabalho técnico, a Administração Municipal também se mostrou adequada à regra vista no art. 44 da LRF, que veda a utilização de receitas de capital derivadas da alienação de bens e direitos do patrimônio público para aplicação em despesas correntes.

a.4.7) Transparência da Gestão Fiscal

A SGCE anotou (ID n. 1280155) que o **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** cumpriu com os requisitos de transparência para o planejamento e execução orçamentária e fiscal, bem como adota medidas visando a fomentar a participação social na fase de planejamento dos programas, de forma a atender ao que estabelecem o art. 48 da LRF e a Lei n. 12.527, de 2011.

a.4.8) Das vedações do período de pandemia



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

O resultado do exame realizado pela SGCE nas presentes contas, acerca da observância das regras advindas da LC n. 173, de 2020 – notadamente o seu art. 8º, que alterou o art. 65 da LC n. 101, de 2000 – fundado no estado de calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19, revela que não foram identificados, na gestão do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, a prática de atos vedados na lei de regência retrorreferida.

II.VIII - DO MONITORAMENTO DO PLANO NACIONAL DE EDUCAÇÃO

A SGCE (ID n. 1237829), com base nos preceitos da Lei n. 13.005, de 2014, que trata sobre o Plano Nacional de Educação, realizou auditoria de conformidade no **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** com o objetivo de avaliar os resultados daquela municipalidade em relação às metas e estratégias definidas nacionalmente.

Tendo por escopo as metas e estratégias passíveis de apuração quantitativa, com indicadores mensuráveis e/ou com valores de referência, de acordo com os eixos de ações estruturantes do Plano Nacional de Educação, a avaliação se baseou em dados oficiais e teve por referência, devido à limitação dos dados disponíveis, o ano letivo de 2020 para os indicadores que envolveram dados populacionais, e de 2021 para os demais.

Nos tópicos seguintes, são apresentados os resultados do trabalho realizado pela SGCE no âmbito da auditoria de conformidade que orientou o exame preliminar das presentes contas, na qual exsurgiu o **Achado de Auditoria A11**, descrito como não cumprimento das metas do Plano Nacional de Educação, pelo qual foi responsabilizado o **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, Prefeito Municipal, por afronta ao que estabelece a Lei n. 13.005, de 2014.

II.VIII.I - Das metas e estratégias NÃO ATENDIDAS

O município **NÃO ATENDEU** aos seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que já estão com prazo de implementação vencido:

- a) **Indicador 1A da Meta 1** (atendimento na educação infantil - universalização da pré-escola), meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **93,49%**;
- b) **Estratégia 1.4 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2014);
- c) **Indicador 3A da Meta 3** (atendimento no ensino médio - universalização do atendimento no ensino médio para toda população de 15 a 17 anos, meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **88,92%**;
- d) **Estratégia 7.15A da Meta 7** (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação – universalização do acesso à *internet*, meta **100%**, prazo 2019), por haver alcançado o percentual de **40,00%**;
- e) **Estratégia 18.1 da Meta 18** (professores - remuneração e carreira - estruturar as redes públicas de educação básica de modo que, até o início do terceiro ano de vigência deste PNE, **90%**, no mínimo, dos respectivos profissionais do magistério e **50%**, no mínimo, dos respectivos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

redes escolares a que se encontrem vinculados, meta **90%** e **50%**, prazo 2017); por haver alcançado o percentual de **37,50%** dos profissionais de magistério e de **2,82%** dos profissionais da educação não docentes.

O **Senhor VANDERLEI TECCHIO** apresentou defesa (ID n. 1265088), com informações que entendeu serem necessárias para justificar os pontos anotados como em descompasso com os termos da Lei n. 13.005, de 2021.

Discorreu acerca das dificuldades no alcance das metas e estratégias, a exemplo das modificações realizadas em relação aos gestores da pasta da educação municipal, mas, também, os progressos que o município tem alcançado, que contemplam, dentre outras ações, o acompanhamento, a avaliação e a revisão do Plano Municipal de Educação para o triênio 2022-2024, e sua aderência ao Plano Nacional de Educação.

Nada obstante, após examinarem de forma minuciosa, ponto por ponto, os argumentos defensivos, a SGCE (ID's ns. 1280144 e 1280155) e o MPC (ID n. 1288542), concluíram que apesar dos avanços alcançados, não se mostra possível mitigar o **Achado A11**, porquanto, com o resultado apresentado pela métrica de aferição adotada, tem-se que as metas e estratégias estabelecidas, a considerar os prazos previstos, não foram alcançadas.

Dessa forma, ainda que com um olhar mais brando, vejo que não há possibilidade de mitigar os apontamentos vertidos no **Achado A11**, motivo porque devem remanescer sob a responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, devendo-se exarar determinações ao gestor para fins de concretude do alcance das metas do Plano Nacional de Educação, diante da necessidade, inclusive, de tornar-se coerente com a tese fixada, em sede de repercussão geral, pelo Supremo Tribunal Federal, no âmbito do RE 1008166⁴, conforme bem ressaltou o MPC (ID n. 1288542).

A SGCE fez destaque, ainda, em seu Relatório Conclusivo (ID n. 1280155), acerca dos indicadores **ATENDIDOS**, em **TENDÊNCIA DE ATENDIMENTO** e em **RISCO DE NÃO ATENDIMENTO**, por parte da Administração Municipal.

II.VIII.II - Das metas e estratégias ATENDIDAS

A municipalidade **ATENDEU** aos seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que já estão com prazo de implementação vencido:

- a) **Indicador 15B da Meta 15** (professores formação – garantia da política de formação dos profissionais da educação, meta sem indicador, prazo 2015);
- b) **Indicador 17A da Meta 17** (professores formação e carreira – equiparação entre salários dos professores da educação básica, na rede pública (não federal), e não professores, com escolaridade equivalente, meta **100%**, prazo 2020);
- c) **Indicador 18A da Meta 18** (professores - remuneração e carreira - existência de planos de carreira,

⁴ A educação básica em todas as suas fases - educação infantil, ensino fundamental e ensino médio - constitui direito fundamental de todas as crianças e jovens, assegurado por normas constitucionais de eficácia plena e aplicabilidade direta e imediata. <https://portal.stf.jus.br/processos/detalhe.asp?incidente=5085176>



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

meta sem indicador, prazo 2016);

- d) **Indicador 18B da Meta 18** (professores - remuneração e carreira - planos de carreira compatível com o piso nacional, meta **100%**, prazo 2016);
- e) **Estratégia 18.4 da Meta 18** (professores - remuneração e carreira - previsão no plano de carreira de licença remunerada para qualificação profissional, estratégia sem indicador, prazo 2016);

II.VIII.III - Das metas e estratégias em situação de TENDÊNCIA DE ATENDIMENTO

Constam em situação de **TENDÊNCIA DE ATENDIMENTO** pelo **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** os seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

- a) **Estratégia 1.7 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2024);
- b) **Estratégia 1.15 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - promover a busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, estratégia sem indicador, prazo 2024);
- c) **Indicador 2A da Meta 2** (atendimento no ensino fundamental - universalização do ensino fundamental para população de 6 a 14 anos, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **114,68%**;
- d) **Estratégia 2.5 da Meta 2** (atendimento no ensino fundamental - promover a busca ativa de crianças e adolescentes fora da escola, estratégia sem indicador, prazo 2024);
- e) **Estratégia 4.2 da Meta 4** (educação especial inclusiva - promover a universalização do atendimento escolar à demanda manifesta pelas famílias de crianças de 0 (zero) a 3 (três) anos com deficiência, transtorno globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **100%**;
- f) **Estratégia 5.2 da Meta 5** (alfabetização até 8 anos - estimular os sistemas de ensino e as escolas a criarem os respectivos instrumentos de avaliação e monitoramento, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todos os alunos e alunas até o final do terceiro ano do ensino fundamental, estratégia sem indicador, prazo 2024);
- g) **Indicador 6A da Meta 6** (educação integral – ampliação da oferta, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **29,11%**.

II.VIII.IV - Das metas e estratégias em situação de RISCO DE NÃO ATENDIMENTO

Constam como em situação de **RISCO DE NÃO ATENDIMENTO** os seguintes indicadores vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

- a) **Indicador 1B da Meta 1** (atendimento na educação infantil - ampliar a oferta em creches da população de 0 a 3 anos, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **21,67%**;
- b) **Estratégia 1.16 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - realizar e publicar anualmente a demanda manifesta em creches e pré-escolas, estratégia sem indicador, prazo 2024);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

- c) **Indicador 3B da Meta 3** (atendimento no ensino médio - elevação das matrículas no ensino médio para população de 15 a 17 anos, meta **85%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **71,53%**;
- d) **Indicador 6B da Meta 6** (ampliação do número de escolas que ofertam educação integral, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **33,33%**;
- e) **Estratégia 7.15B da Meta 7** (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação – triplicar o número de computadores utilizados para fins pedagógicos, meta **3,19%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,92%**;
- f) **Estratégia 7.18 da Meta 7** (fluxo e qualidade - infraestrutura básica, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **60,83%**;
- g) **Indicador 10A da Meta 10** (educação de jovens e adultos - elevação do percentual de matrículas de educação de jovens e adultos na forma integrada à educação profissional, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,00%**;
- h) **Indicador 16A da Meta 16** (professores formação - elevar o percentual de professores da educação básica com pós-graduação *lato sensu* ou *stricto sensu*, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **3,00%**;
- i) **Indicador 16B da Meta 16** (professores formação - elevar o percentual de professores com formação continuada, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **96,88%**.

Consta que o Jurisdicionado está no prazo de atendimento do Acórdão APL-TC 00360/21 (Processo n. 1.348/2021/TCE-RO) que sindicou suas contas anuais do exercício de 2020, no qual foi determinada a correção da falta de aderência verificada entre as metas e estratégias do Plano Municipal com aquelas do Plano Nacional de Educação.

Em razão do contexto abstraído da análise do Plano Nacional de Educação, vejo como salutar acolher a propositura do *Parquet* de Contas (ID n. 1288542), e exarar determinação ao Prefeito Municipal, que visem ao cumprimento pleno e integral das metas, estratégias e indicadores do Plano Nacional de Educação.

II.IX - DO CONTROLE INTERNO

Na linha do trabalho ministerial, verifica-se que a Unidade de Controle Interno do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** apresentou as manifestações exigidas relativas às Contas de Governo.

Do que se abstrai do ID n. 1182351, composto pelo Relatório e Certificado de Regularidade da Unidade de Controle Interno e, ainda, o Pronunciamento da Autoridade Competente daquele município (ID n. 1182360) – que atendem às disposições constantes do art. 9º, III e IV, e do art. 49 da LC n. 154, de 1996 – as contas em apreço, dado o devido cumprimento dos limites constitucionais e legais, bem como a não evidenciação de impropriedades que comprometam a probidade do Ordenador de Despesas e demais responsáveis, merecem ser aprovadas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

II.X - DA VERIFICAÇÃO DO CUMPRIMENTO DAS DETERMINAÇÕES E RECOMENDAÇÕES LANÇADAS EM DECISÕES ANTERIORES DESTES TRIBUNAL DE CONTAS

Os técnicos deste Tribunal Especializado realizaram a verificação do cumprimento de determinações e recomendações formuladas aos Administradores do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**.

O resultado desse trabalho apurou o cumprimento de **3** determinações exaradas ao gestor maior daquela municipalidade, sendo **1** (uma) referente ao item II, “a” do Acórdão APL-TC 00458/17 (Processo n. 1.139/2012/TCE-RO), e **2** (duas) relativas aos itens V e IX do Acórdão APL-TC 00360/21 (Processo n. 1.348/2021/TCE-RO), que contrariam as mencionadas decisões, infringências pelas quais o **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, Prefeito Municipal, foi responsabilizado.

Em sua defesa (ID n. 1265088), o mencionado Agente Público, acerca do que lhe foi imputado, comprovou o cumprimento da determinação inerente ao item V do Acórdão APL-TC 00360/21 (Processo n. 1.348/2021/TCE-RO), porquanto as contas anuais do exercício de 2021 foram entregues dentro no prazo constitucional.

Nada obstante, remanesceram sem atendimento o item IX do Acórdão APL-TC 00360/21 (Processo n. 1.348/2021/TCE-RO), haja vista que a Unidade de Controle Interno daquela municipalidade não se manifestou, no Relatório de Gestão, acerca do cumprimento ou não das determinações e recomendações exaradas, bem como também restou descumprido o item II, “a” do Acórdão APL-TC 00458/17 (Processo n. 1.139/2012/TCE-RO), porque, como se constatou nas presentes contas, ainda houve entrega intempestiva de balancetes mensais.

Vindo daí, por ter restado comprovado o não atendimento de duas das três determinações apontadas no **Achado de Auditoria A9**, ora em debate, a irregularidade deve ser mantida.

Faceado com esse contexto, como medida necessária a manter a autoridade das decisões emanadas deste Tribunal de Contas, há que alertar à Administração Municipal acerca da possibilidade de as futuras contas a serem prestadas pelo município em apreço, receberem Parecer Prévio pela reprovação, acaso não sejam levados a efeito o pleno cumprimento das determinações prolatadas nas decisões ora examinadas.

Tem-se, por fim, que em exame mais abrangente realizado pela SGCE (ID n. 1280155), acerca do cumprimento das determinações exaradas por este Tribunal de Contas, de **23** (vinte e três) determinações analisadas, além das **2** (duas) tratadas em linhas precedentes que foram consideradas como não cumpridas, também se verificou que **11** (onze) determinações estão em fase de atendimento, isto é, “em andamento”, e **7** (sete) foram consideradas atendidas.

II.XI - DAS DETERMINAÇÕES A SEREM EXARADAS NAS CONTAS DE GOVERNO

Cabe destacar, por ser de relevo, que por ocasião da apreciação das Contas de Governo a partir do exercício financeiro de 2018, nos processos sob minha presidência, apresentei nova compreensão jurídica, para o fim de assentar que as Contas de Governo não são o *locus* adequado para se exarar determinações aos Responsáveis pelas contas prestadas.

Isso em razão de que ao Tribunal de Contas não é conferido o poder de julgar tais contas, mas

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

apenas apreciá-las, apresentando opinião técnica, via Parecer Prévio, porque o juízo legítimo e competente para julgar o mérito sobre as Contas de Governo pertence ao Parlamento, por vontade do constituinte originário.

No âmbito, portanto, de processos de Contas de Governo, em minha compreensão, por força constitucional, não cabe a este Tribunal Especializado exarar juízo meritório, mormente, impondo obrigação de fazer ou de não fazer, com a consequente aplicação de sanção, se não houver o pleno atendimento das determinações por parte do Jurisdicionado.

Ocorre, no entanto, que nos autos do Processo n. 0943/2019/TCE-RO, de minha relatoria, que cuidou das contas anuais do exercício de 2018 do **MUNICÍPIO DE PARECIS-RO**, nos termos do voto-vista do eminente **Conselheiro JOSÉ EULER POTYGUARA PEREIRA DE MELLO**, apreciado na 2ª sessão ordinária do Pleno realizada no dia 20/2/2020 (Acórdão APL-TC 00045/20, ID n. 876990), fui vencido quanto à impossibilidade de se exarar determinações no âmbito de Contas de Governo.

No mencionado processo, restou consignado – no entendimento do nobre revisor, acompanhado pelo Colegiado Pleno – que é perfeitamente possível, no âmbito das Contas de Governo, expedir ao Chefe do Poder Executivo e, também, a outros Jurisdicionados, determinações e/ou recomendações de ordem cogente para adoção de medidas saneadoras.

Sendo assim, em reverência ao princípio da colegialidade, porque sou voto vencido, no ponto, mesmo convicto de que as Contas de Governo não se revestem de atributos que permitam exarar determinações/recomendações passíveis de sanção quando não atendidas, curvo-me ao entendimento do Colegiado Pleno.

Por consectário, acolho a propositura técnica e ministerial no sentido de expedir as determinações sugeridas no presente processo, adotando a *ratio decidendi* do Acórdão APL-TC 00045/20, exarado nos autos do Processo n. 0943/2019/TCE-RO.

II.XII - DO DESFECHO MERITÓRIO

Concluso o exame das Contas de Governo do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito no exercício financeiro de 2021, verifica-se que, com base nos procedimentos aplicados, de modo geral, em razão das irregularidades apuradas, não foram atendidas as disposições constitucionais e legais aplicáveis à execução orçamentária, nada obstante, tal situação não seja suficiente para comprometer os resultados apresentados pela Administração Municipal, a ponto de inquinar as contas à reprovação.

Por outro lado, não se teve conhecimento de que o Balanço Geral do Município não está em conformidade ou que não representa adequadamente a situação patrimonial em 31/12/2021 e os resultados orçamentário, financeiro e patrimonial.

Acerca do Balanço Geral do Município, inclusive, tem-se que os Balanços Orçamentário, Financeiro e Patrimonial, bem como a Demonstração das Variações Patrimoniais e a Demonstração dos Fluxos de Caixa, representam adequadamente a situação orçamentária, financeira e patrimonial do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, no exercício financeiro de 2021.

No que diz respeito aos instrumentos de planejamento (PPA, LDO e LOA), de modo geral,

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

estão em conformidade com os princípios constitucionais e legais.

O município não atendeu ao limite mínimo de aplicação em educação, porquanto executou efetivamente, apenas **23%** das receitas de impostos e transferências constitucionais na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino-MDE, quando o mínimo constitucional é de **25%** daquela base de cálculo, muito embora, por força da EC n. 119, de 2022, o Gestor responsável pela aplicação abaixo do percentual mínimo, tenha sido isentado de qualquer responsabilização, uma vez que ainda tem prazo até o encerramento do exercício financeiro de 2023 para complementar essa aplicação.

Malgrado esse contexto, restou atendido o limite mínimo de gastos com a remuneração e valorização dos profissionais do magistério (FUNDEB), que do piso de **70%** dos recursos totais do FUNDEB, a municipalidade aplicou **78,43%**.

Verificou-se que o município em apreço firmou o Termo de Compromisso Interinstitucional (com o Governo do Estado de Rondônia e Banco do Brasil S/A) para devolução dos recursos de IPVA recebidos indevidamente, e já recebeu, consoante programação, a redistribuição dos valores do FUNDEB, bem assim, também faz a divulgação do plano de aplicação dos recursos em seu Portal de Transparência.

Mostra-se regular o cumprimento pela municipalidade do plano de pagamento de precatórios homologados.

Tem-se, ainda, que a municipalidade alcançou **27,90%** em Saúde, quando o mínimo é **15%**, e, cumpriu o limite de repasse ao Poder Legislativo, haja vista que totalizou **6,73%** das receitas apuradas no exercício anterior, quando o máximo é **7%**, a considerar o quantitativo populacional estimado de **13.807** habitantes.

No que diz respeito à observância das regras constitucionais, vistas no art. 167-A que trata do controle das despesas correntes, observou-se que as despesas correntes corresponderam a **82,29%** das receitas correntes do exercício, estando, portanto, abaixo do limite de **95%** estabelecido no mencionado dispositivo constitucional, quando é facultado aos gestores a adoção de medidas de ajustes fiscais.

Quanto aos limites legais vistos na LC n. 101, de 2000, norteadores da Gestão Fiscal do município, que findou por atender aos pressupostos de responsabilidade fiscal, vê-se cumprido o equilíbrio das contas, consoante a obtenção de superávits orçamentário e financeiro, em atenção às disposições do §1º, do art. 1º, da LC n. 101, de 2000.

Acerca da gestão previdenciária, verificou-se que o **PODER EXECUTIVO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, no exercício de 2021, está em conformidade com as disposições do art. 40 da Constituição Federal de 1988 (Princípio do Equilíbrio Financeiro e Atuarial), devido à regularidade no recolhimento das contribuições previdenciárias e da adoção de providências para equacionamento do déficit atuarial.

No mesmo sentido, acerca do endividamento, da “regra de ouro”, da preservação do patrimônio público (destinação do produto da alienação de bens) e dos requisitos de transparência para o planejamento, execução orçamentária e fiscal, e, ainda, do fomento à participação social para controle dos gastos públicos e disponibilização de informações, a municipalidade também se mostra condizente com a legislação e com as boas práticas.

As metas de resultado primário e nominal foram atendidas, tendo-se identificado, no entanto,

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

inconsistência na apuração destas metas fiscais pelas metodologias acima e abaixo da linha.

No que diz respeito às despesas com pessoal, essas se mantiveram dentro do limite máximo de **60%** de forma consolidada com o gasto do Poder Legislativo, porquanto alcançou o percentual de **55,91%**, e na análise do *quantum* exclusivo do Poder Executivo Municipal de **54%**, manteve-se em **53,68%** da Receita Corrente Líquida, em cumprimento às disposições do art. 19, III, e o art. 20, III, “b” da LC n. 101 de 2000.

Verificou-se, também, a atenção da municipalidade no que diz respeito à obediência às regras impostas pela LC n. 173, de 2020 – que estabeleceu o Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus – a considerar o estado de calamidade pública decretado no Estado de Rondônia, uma vez que não foi identificada, na gestão do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, no exercício financeiro ora examinado, a prática de atos vedados pela legislação mencionada.

Quanto à análise acerca do cumprimento de determinações pretéritas exaradas à Administração Municipal em apreço, verificou-se determinações atendidas, não atendidas e em andamento.

Importa consignar, contudo, que no exame conclusivo das presentes contas, remanesceram falhas formais vertidas em **(a)** aplicação de apenas **23%** das receitas de impostos e transferências constitucionais na MDE, inferior ao piso de **25%** (**Achado A1**), que teve seu potencial de irregularidade mitigado por força das disposições da EC n. 119, de 2022; **(b)** subavaliação da conta Provisão Matemática Previdenciária de Longo Prazo (**Achado A5**); **(c)** inconsistência metodológica na apuração do Resultado Primário e Resultado Nominal pelas metodologias acima e abaixo da linha (**Achado A7**); **(d)** baixa efetividade da arrecadação dos créditos inscritos em Dívida Ativa (**Achado A9**); **(e)** não atendimento das determinações deste Tribunal de Contas (**Achado A10**); e, **(f)** não cumprimento das metas do Plano Nacional de Educação (**Achado A11**).

Nada obstante, na esteira do que prevê a Resolução n. 278/2019/TCE-RO, c/c o art. 50 do RITCE-RO, tais infringências, no contexto em que exsurgiram, não têm potencial para inquinar as contas à reprovação, prestando-se, no entanto, a motivar a emissão de determinações ao gestor, para fins de melhoria e aperfeiçoamento da gestão.

Não havendo mais, portanto, na moldura das normas mencionadas, a previsão de se ressaltar a aprovação das contas, elas devem ser aprovadas plenamente, em coerência com o entendimento jurisprudencial sedimentado no Acórdão APL-TC 00162/21, exarado no Processo n. 1.630/2020/TCE-RO, da Relatoria do **Conselheiro EDILSON DE SOUSA SILVA**.

Impende ressaltar que esse Tribunal de Controle, já exarou decisões sobre Contas de Governo relativas a exercícios financeiros a partir de 2020, alinhadas às regras da Resolução n. 278/2019/TCE-RO, c/c com o art. 50, do RITCE-RO e com o Acórdão APL-TC 00162/21 (Processo n. 1.630/2020/TCE-RO), mencionados em linhas precedentes; veja-se a exemplo, *ipsis verbis*:

EMENTA: CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. CONTAS DE GOVERNO. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2020. PREFEITURA MUNICIPAL DE MINISTRO ANDREAZZA-RO. EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA EM CONSONÂNCIA COM AS REGRAS CONSTITUCIONAIS E LEGAIS. BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO REPRESENTA ADEQUADAMENTE A SITUAÇÃO PATRIMONIAL E OS RESULTADOS ORÇAMENTÁRIOS E FINANCEIROS. CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES E LIMITES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS. ESCORREITA APLICAÇÃO EM EDUCAÇÃO, SAÚDE E REPASSE AO PODER LEGISLATIVO. EQUILÍBRIO ORÇAMENTÁRIO E

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

FINANCEIRO. GESTÃO FISCAL ATENDEU AOS PRESSUPOSTOS DA LRF. DESPESAS COM PESSOAL ADEQUADA AOS PARÂMETROS LEGAIS. CUMPRIMENTO DAS REGRAS DE FIM DE MANDATO FIXADAS PELA LRF. OBSERVÂNCIA ÀS MEDIDAS RESTRITIVAS IMPOSTAS PELA LC N. 173, DE 2000, DECORRENTES DA PANDEMIA COVID-19 NÃO ATINGIMENTO DAS METAS FISCAIS DE RESULTADO PRIMÁRIO E DE RESULTADO NOMINAL, MITIGADAS, NOS TERMOS DA LRF, POR FORÇA DO CENÁRIO DE PANDEMIA. FALHAS FORMAIS DE NÃO ATENDIMENTO DAS METAS DO PLANO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, DE NÃO ADERÊNCIA DAS METAS DO PLANO MUNICIPAL AO PLANO NACIONAL DE EDUCAÇÃO, E DE BAIXA ARRECAÇÃO DOS CRÉDITOS DA DÍVIDA ATIVA, CONDUCENTES A DETERMINAÇÕES AO JURISDICIONADO. **CONTAS APRECIADAS SEM A OITIVA DA RESPONSÁVEL, COM FUNDAMENTO NO ART. 50, DO RITCE-RO, C/C COM A RESOLUÇÃO N. 278/2019/TCE-RO, HAJA VISTA A AUSÊNCIA DE DISTORÇÕES RELEVANTES OU INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES QUE ENSEJEM A INDICAÇÃO PELA REJEIÇÃO DAS CONTAS. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS. DETERMINAÇÕES. ALERTAS.**

Grifou-se).

(TCE/RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00278/21. Processo n. 0950/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro WILBER CARLOS DOS SANTOS COIMBRA**. Data da sessão: 25/11/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 03/12/2021).

CONSTITUCIONAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. CONTAS DE GOVERNO. CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS COM EDUCAÇÃO, SAÚDE, REPASSE AO LEGISLATIVO E DESPESA COM PESSOAL. SITUAÇÃO LÍQUIDA ORÇAMENTÁRIA, FINANCEIRA E PATRIMONIAL SUPERAVITÁRIA. CUMPRIMENTO DAS REGRAS DE FIM DE MANDATO. EXCEDEU-SE O LIMITE (85%) DA RECEITA CORRENTE. **BAIXA ARRECAÇÃO DA DÍVIDA ATIVA. IRREGULARIDADES FORMAIS. PARECER FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS. DETERMINAÇÕES.**

Grifou-se).

(TCE/RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00316/21. Processo n. 1.041/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro JOSÉ EULER POTYGUARA PEREIRA DE MELLO**. Data da sessão: 09/12/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 15/12/2021).

CONSTITUCIONAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. CONTAS DE GOVERNO. EXERCÍCIO DE 2020. CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS COM A EDUCAÇÃO, SAÚDE, GASTOS COM PESSOAL E REPASSE AO LEGISLATIVO. CUMPRIMENTO DAS REGRAS DE FIM DE MANDATO. SITUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA, FINANCEIRA E PATRIMONIAL SUPERAVITÁRIA. AUDITORIA NO BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO. AUDITORIA NA EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO E GESTÃO FISCAL. OBSERVÂNCIA DAS VEDAÇÕES NO PERÍODO DA PANDEMIA (COVID-19). **IRREGULARIDADES FORMAIS. DESNECESSIDADE DE RETROCESSO MARCHA PROCESSUAL PARA CITAÇÃO DO PRESTADOR DAS CONTAS. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS. EVOLUÇÃO DE ENTENDIMENTO. RESOLUÇÃO N. 278/19.**

(Grifou-se).

(TCE-RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00249/21. Processo n. 1.125/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro EDILSON DE SOUSA SILVA**. Data da sessão: 4/11/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 10/11/2021).

CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. PRESTAÇÃO DE CONTAS. EXERCÍCIO 2019 (sic). OBSERVÂNCIA DO EQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO DA GESTÃO.

Acórdão APL-TC 00353/22 referente ao processo 00681/22

Av. Presidente Dutra nº 4229, Bairro: Pedrinhas Porto Velho - Rondônia CEP: 76801-326

www.tce.ro.gov.br



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES DE EDUCAÇÃO E SAÚDE E DE REPASSE AO PODER LEGISLATIVO. EQUILÍBRIO DO ORÇAMENTO DE ACORDO COM A LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL. DESPESA COM PESSOAL NO LIMITE LEGAL. OBSERVÂNCIA AOS PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS E LEGAIS. **IRREGULARIDADES FORMAIS QUE NÃO POSSUEM O CONDÃO DE INQUINAR AS CONTAS.** AUSÊNCIA DE CUMPRIMENTO DE DETERMINAÇÕES DESTA CORTE DE CONTAS. REITERAÇÕES. NOVAS DETERMINAÇÕES. ALERTAS.

(Grifou-se).

(TCE-RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00237/21. Processo n. 1.152/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro VALDIVINO CRISPIM DE SOUZA**. Data da sessão: 21/10/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 27/10/2021).

CONSTITUCIONAL. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. CONTAS DE GOVERNO. IMPROPRIEDADES. **DESNECESSÁRIO O RETROCESSO DA MARCHA PROCESSUAL PARA CITAÇÃO DOS RESPONSÁVEIS NOS TERMOS DA RESOLUÇÃO Nº 278/19.** CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS COM A EDUCAÇÃO, SAÚDE E REPASSE AO LEGISLATIVO. DESPESA COM PESSOAL. PARÂMETROS DE RECONDUÇÃO AO LIMITE LEGAL SUSPENSOS. ALERTA PARA A OBSERVÂNCIA ÀS VEDAÇÕES ENQUANTO PERDURAR A EXTRAPOLAÇÃO DO LIMITE PRUDENCIAL. CUMPRIMENTO DAS REGRAS DE FIM DE MANDATO. SITUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA, FINANCEIRA E PATRIMONIAL SUPERAVITÁRIA. **OBSERVÂNCIA DAS VEDAÇÕES NO PERÍODO DA PANDEMIA (COVID-19). PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS.**

(Grifou-se).

(TCE-RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00307/21. Processo n. 1.222/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro FRANCISCO CARVALHO DA SILVA**. Data da sessão: 09/12/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 14/12/2021).

EMENTA: CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL. CONTAS DE GOVERNO. EXERCÍCIO DE 2020. CUMPRIMENTO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS E LEGAIS COM A EDUCAÇÃO, SAÚDE, GASTOS COM PESSOAL E REPASSE AO LEGISLATIVO. CUMPRIMENTO DAS REGRAS DE FIM DE MANDATO. SITUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA, FINANCEIRA E PATRIMONIAL SUPERAVITÁRIA. AUDITORIA NO BALANÇO GERAL DO MUNICÍPIO. AUDITORIA NA EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO E GESTÃO FISCAL. **OBSERVÂNCIA DAS VEDAÇÕES NO PERÍODO DA PANDEMIA (COVID-19). IRREGULARIDADES FORMAIS. DESNECESSIDADE DE RETROCESSO DA MARCHA PROCESSUAL PARA CITAÇÃO DO PRESTADOR DAS CONTAS. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO DAS CONTAS. RESOLUÇÃO N. 278/19.**

(Grifou-se).

(TCE-RO. Pleno. Acórdão APL-TC 00324/21. Processo n. 1.228/2021/TCE-RO. Relator **Conselheiro aposentado BENEDITO ANTÔNIO ALVES**. Data da sessão: 09/12/2021. Data da disponibilização no DOeTCE-RO: 15/12/2021).

Assim, em razão do que se descortinou na apreciação que ora se conclui, acolho o encaminhamento técnico e o opinativo ministerial, fundado na Resolução n. 278/2019/TCE-RO, para o fim de **emitir Parecer Prévio favorável à aprovação das contas do PODER EXECUTIVO DO MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, relativas ao exercício financeiro de 2021, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito Municipal, nos termos dos arts. 1º, III e VI, e 35, ambos da LC n. 154, de 1996.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

III - DISPOSITIVO

Pelo exposto, ante os fundamentos aquilatados, com espeque nas disposições do art. 50 do RITCE-RO, art. 10 da Resolução n. 278/2019/TCE-RO, bem como alinhado ao entendimento jurisprudencial deste Tribunal de Contas, que orientam a emissão de Parecer Prévio pela aprovação ou reprovação das Contas de Governo, acolho o posicionamento técnico e ministerial para submeter à deliberação deste Egrégio Plenário o seguinte **VOTO**:

I - EMITIR PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO das contas do **PODER EXECUTIVO DO MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, relativas ao exercício financeiro de 2021, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito no exercício de 2021, com fulcro no art. 1º, VI e no art. 35, ambos da LC n. 154, de 1996, haja vista que as falhas que remanesceram no exame das contas não têm potencial para inquiná-las à reprovação, na linha do que estabelece o art. 50 do RITCE-RO, c/c a Resolução n. 278/2019/TCE-RO;

II - CONSIDERAR que a **GESTÃO FISCAL** do exercício de 2021 do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, de responsabilidade do **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito no exercício de 2021, **ATENDEU**, de modo geral, aos pressupostos de responsabilidade fiscal estabelecidos pela LC n. 101, de 2000;

III - DETERMINAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei**, em decorrência das falhas apuradas no exame das presentes contas, que:

f) Complemente na aplicação da Manutenção e Desenvolvimento do Ensino, até o exercício financeiro de 2023, a diferença a menor (**R\$691.041,77**) entre o valor aplicado (**R\$7.692.670,94**) e o valor mínimo exigível constitucionalmente para o exercício de 2021 (**R\$8.383.712,71**), devendo enviar a comprovação da aplicação junto à prestação de contas dos próximos exercícios financeiros;

g) Intensifique e aprimore os esforços para a recuperação de créditos da Dívida Ativa, com a adoção de medidas judiciais e/ou administrativas, tais como a utilização do protesto extrajudicial como medida prévia de ajuizamento das execuções judiciais para os créditos tributários ou não tributários, de modo a aperfeiçoar constantemente a arrecadação dos créditos inscritos na Dívida Ativa;

h) Adote medidas concretas e urgentes para cumprir, efetivamente, todas as metas, estratégias e indicadores constantes no Plano Nacional de Educação a seguir destacadas, fixadas na Lei n. 13.005, de 2014, tendo em vista que:

c.1) O município NÃO ATENDEU aos seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que já estão com prazo de implementação vencido:



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

- i) Indicador 1A da Meta 1** (atendimento na educação infantil - universalização da pré-escola), meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **93,49%**;
- ii) Estratégia 1.4 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2014);
- iii) Indicador 3A da Meta 3** (atendimento no ensino médio - universalização do atendimento no ensino médio para toda população de 15 a 17 anos, meta **100%**, prazo 2016), por haver alcançado o percentual de **88,92%**;
- iv) Estratégia 7.15A da Meta 7** (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação - universalização do acesso à *internet*, meta **100%**, prazo 2019), por haver alcançado o percentual de **40,00%**;
- v) Estratégia 18.1 da Meta 18** (professores - remuneração e carreira - estruturar as redes públicas de educação básica de modo que, até o início do terceiro ano de vigência deste PNE, **90%**, no mínimo, dos respectivos profissionais do magistério e **50%**, no mínimo, dos respectivos profissionais da educação não docentes sejam ocupantes de cargos de provimento efetivo e estejam em exercício nas redes escolares a que se encontrem vinculados, meta **90%** e **50%**, prazo 2017); por haver alcançado o percentual de **37,50%** dos profissionais de magistério e de **2,82%** dos profissionais da educação não docentes;

c.2) Constam como em situação de **RISCO DE NÃO ATENDIMENTO** os seguintes indicadores vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

- i) Indicador 1B da Meta 1** (atendimento na educação infantil - ampliar a oferta em creches da população de 0 a 3 anos, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **21,67%**;
- ii) Estratégia 1.16 da Meta 1** (atendimento na educação infantil - realizar e publicar anualmente a demanda manifesta em creches e pré-escolas, estratégia sem indicador, prazo 2024);
- iii) Indicador 3B da Meta 3** (atendimento no ensino médio - elevação das matrículas no ensino médio para população de 15 a 17 anos, meta **85%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **71,53%**;
- iv) Indicador 6B da Meta 6** (ampliação do número de escolas que ofertam educação integral, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **33,33%**;
- v) Estratégia 7.15B da Meta 7** (fluxo e qualidade - universalização pedagógica das tecnologias da informação e da comunicação - triplicar o número de computadores utilizados para fins pedagógicos, meta **3,19%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,92%**;
- vi) Estratégia 7.18 da Meta 7** (fluxo e qualidade - infraestrutura básica, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **60,83%**;
- vii) Indicador 10A da Meta 10** (educação de jovens e adultos - elevação do percentual de matrículas de educação de jovens e adultos na forma integrada à educação profissional, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **0,00%**;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

viii) Indicador 16A da Meta 16 (professores formação - elevar o percentual de professores da educação básica com pós-graduação *lato sensu* ou *stricto sensu*, meta **50%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **3,00%**;

ix) Indicador 16B da Meta 16 (professores formação - elevar o percentual de professores com formação continuada, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **96,88%**;

c.3) Estão em situação de **TENDÊNCIA DE ATENDIMENTO** os seguintes indicadores e estratégias vinculados às metas, que têm prazo para implementação até o ano de 2024:

i) Estratégia 1.7 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - consulta pública da demanda das famílias por creches, estratégia sem indicador, prazo 2024);

ii) Estratégia 1.15 da Meta 1 (atendimento na educação infantil - promover a busca ativa de crianças em idade correspondente à educação infantil, estratégia sem indicador, prazo 2024);

iii) Indicador 2A da Meta 2 (atendimento no ensino fundamental - universalização do ensino fundamental para população de 6 a 14 anos, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **114,68%**;

iv) Estratégia 2.5 da Meta 2 (atendimento no ensino fundamental - promover a busca ativa de crianças e adolescentes fora da escola, estratégia sem indicador, prazo 2024);

v) Estratégia 4.2 da Meta 4 (educação especial inclusiva - promover a universalização do atendimento escolar à demanda manifesta pelas famílias de crianças de 0 (zero) a 3 (três) anos com deficiência, transtorno globais do desenvolvimento e altas habilidades ou superdotação, meta **100%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **100%**;

vi) Estratégia 5.2 da Meta 5 (alfabetização até 8 anos - estimular os sistemas de ensino e as escolas a criarem os respectivos instrumentos de avaliação e monitoramento, implementando medidas pedagógicas para alfabetizar todos os alunos e alunas até o final do terceiro ano do ensino fundamental, estratégia sem indicador, prazo 2024);

vii) Indicador 6A da Meta 6 (educação integral – ampliação da oferta, meta **25%**, prazo 2024), por haver alcançado o percentual de **29,11%**.

i) Adote medidas que visem ao cumprimento integral das determinações deste Tribunal de Contas, sob pena de findar configurada a reincidência em graves irregularidades, nos termos do art. 16, §1º, c/c o art. 55, II, da LC n. 154, de 1996;

j) **Promova**, a partir do exercício de 2022, a representação do Passivo Atuarial no Balanço Geral do Município-BMG, com observância das normas da contabilidade aplicada ao setor público, especialmente no que tange à data-base de informações para que o valor líquido do passivo não divirja, significativamente, do valor que seria determinado na data a que se referem as demonstrações contábeis;

IV - ALERTAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei, que:**



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

- d) Adote** as medidas necessárias para, a tempo e modo, enviar as informações de que tratam o art. 53 da Constituição Estadual e a IN n. 72/2020/TCE-RO, a fim de evitar a entrega intempestiva de balancetes mensais;
- e) Revise** a apuração das metas fiscais (Resultado Primário e Resultado Nominal) pelas metodologias acima e abaixo da linha, expostas no Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF) da Secretaria do Tesouro Nacional (STN) em vigência, de modo a não haver inconsistência na comparação entre os resultados decorrentes dessas metodologias;
- f) Atente** à possibilidade deste Tribunal de Contas emitir parecer prévio pela rejeição das contas, caso as determinações exaradas nos exercícios anteriores não sejam implementadas nos prazos e condições estabelecidos, por analogia, às disposições do §1º do art. 16 e *caput* do art. 18 da LC n. 154, de 1996;

V - RECOMENDAR, APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO, via expedição de ofício, **ao atual Prefeito do MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO, Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, **ou a quem o substitua na forma da Lei, que:**

- b) Adote** medidas que visem à boa gestão dos créditos tributários e não tributários inscritos em Dívida Ativa, e para subsidiar as futuras fiscalizações a serem realizadas por este Tribunal de Contas, para que:
- i) identifique e mensure** os créditos tributários incobráveis alcançados pelo instituto da prescrição ou decadência;
 - ii) proceda** anualmente à distribuição de ações de execuções fiscais;
 - iii) junte**, em um único processo, todas as dívidas do mesmo contribuinte, inclusive aquelas de parcelamentos não cumpridos e autos de infração ou lançamento de tributo, de modo alcançar o valor de alçada para execução fiscal;
 - iv) proteste** o crédito inscrito em Certidão de Dívida Ativa antes de promover o ajuizamento da ação de execução fiscal e inscrever o nome do devedor em cadastros restritivos de crédito, já que estas atividades são menos onerosas aos cofres públicos, mais céleres e bastante eficazes;
 - v) promova** mesa permanente de negociação fiscal;
 - vi) ajuíze**, nas dívidas de natureza tributária, as execuções fiscais de valor igual ou superior ao que for estabelecido como piso antieconômico por Lei ou Decreto municipal, devendo-se levar em consideração, para sua fixação, a realidade socioeconômica do município, a natureza do crédito tributário e o custo unitário de um processo de execução fiscal encontrado pelo estudo do Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada-IPEA em colaboração com o Conselho Nacional de Justiça-CNJ, aplicada a correção monetária para atualização do valor em cada exercício;
 - vii) estabeleça** mecanismo de controle e acompanhamento das execuções fiscais por intermédio de sistema informatizado, de forma a dar andamento tempestivo aos processos e evitar sua extinção por negligência;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE RONDÔNIA
Secretaria de Processamento e Julgamento
DP-SPJ

VI - NOTIFICAR a **CÂMARA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, na pessoa de seu Vereador-Presidente, o **Senhor ALDEMIRO LEANDRO PEREIRA TOSTE**, CPF n. 713.108.432-87, **ou a quem o substitua na forma da Lei**, via expedição de ofício, que em relação às metas da Lei Federal n.13.005, de 2014 (Plano Nacional da Educação), utilizando-se como base o ano letivo de 2020 para os indicadores que envolveram dados populacionais, e de 2021 para os demais, foram identificadas ocorrências na avaliação do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO** de **(a) não atendimento das metas**, que já estão com prazo de implementação vencido; **(b) metas em tendência de atendimento** com prazo para implementação até o ano de 2024; e **(c) metas em risco de não atendimento**, que tem prazo para implementação até o ano de 2024, conforme elencado no **item III, “c”, e seus subitens** deste dispositivo;

VII - INTIMEM-SE, acerca do teor desta Decisão, as partes a seguir relacionadas, informando-lhes que o presente Voto, o Parecer ministerial, o Acórdão e o Parecer Prévio, estão disponíveis no sítio eletrônico deste Tribunal de Contas do Estado de Rondônia, no endereço <https://tcero.tc.br/>:

c) O **Senhor VANDERLEI TECCHIO**, CPF n. 420.100.202-00, Prefeito do **MUNICÍPIO DE ALVORADA DO OESTE-RO**, via **DOeTCE-RO**;

d) O **MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS**, nos termos do § 10, do art. 30, do RITCE-RO.

VIII - AUTORIZAR, desde logo, que as citações e as notificações e demais ciências determinadas via ofício, oriundas desta Decisão, por parte deste Tribunal de Contas, sejam realizadas por meio eletrônico na moldura da Resolução n. 303/2019/TCE-RO, e, em caso de insucesso da comunicação do ato processual, pela via digital, sejam procedidas, as citações e as notificações, na forma pessoal, consoante regra consignada no art. 44 da Resolução n. 303/2019/TCE-RO já mencionada, podendo ser levada a efeito mediante Correios;

IX - DÊ-SE CIÊNCIA deste *decisum* à **SECRETARIA-GERAL DE CONTROLE EXTERNO**, consoante normas regimentais incidentes na espécie;

X - DETERMINAR à **Secretaria de Processamento e Julgamento** que, **APÓS O TRÂNSITO EM JULGADO**, certificado no feito, **reproduza mídia digital dos autos do processo para ser encaminhada à CÂMARA MUNICIPAL DE ALVORADA DO OESTE-RO**, para apreciação e julgamento por parte daquele Poder Legislativo Municipal, expedindo-se, para tanto, o necessário;

XI - PUBLIQUE-SE, na forma da Lei;

XII - JUNTE-SE;

XIII - ARQUIVEM-SE, os autos do processo, nos termos regimentais, após o cumprimento das medidas consignadas neste Dispositivo e ante o trânsito em julgado;

XIV - CUMPRE-SE.

AO DEPARTAMENTO DO PLENO, para cumprimento deste acórdão.

Em 15 de Dezembro de 2022



PAULO CURI NETO
PRESIDENTE



WILBER CARLOS DOS SANTOS COIMBRA
RELATOR